

РУКОВОДСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СИТУАЦИЯМ

2-е издание

2017 г.



Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям

Добровольные руководящие принципы для предоставления и приема международной гуманитарной помощи при экологических чрезвычайных ситуациях в рамках ООН
Окружающая среда / Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

2-е издание

2017 г.

*Издано в Швейцарии, в 2017 г. Объединенной группой ООН Окружающая среда / УКГВ
Авторское право © 2017 Объединенная группа ООН Окружающая среда / УКГВ*

Данная публикация может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме для образовательных или некоммерческих целей без особого разрешения обладателя авторских прав, при условии ссылки на источник.

*Объединенная группа ООН Окружающая среда / УКГВ
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland*

Фото на обложке: Промышленные установки, поврежденные Сендайским землетрясением и цунами в 2011 г.

Предисловие

Ускоренные темпы урбанизации и индустриализации, изменение климата и все более взаимосвязанный мир привели к резкому увеличению количества и разнообразия природных и технических опасностей. Постоянно растущее число бедствий напрямую воздействует на состояние человека, экологии, финансовую и социально-экономическую среду в международных масштабах. Соответственно, соседние страны, региональные и международные партнеры все чаще и чаще принимают участие в реагировании на бедствия в той или иной стране.

Чтобы отразить эти изменения и новые возможности существующих рамок реагирования на региональном и международном уровне, Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям 2009 г. было пересмотрено в соответствии с принятым в 2011 г. Решением Совета управляющих ЮНЕП (ООН Окружающая среда) 26/15 об “Укреплении международного сотрудничества по экологическим аспектам готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них”. Издание 2016 г. было обновлено, чтобы отобразить международную тематику, структуры и стратегии международного реагирования, включая Сендайскую рамочную программу сокращения риска бедствий. И наконец, в этом втором издании дополнительно уточняются роли и обязанности других специализированных заинтересованных сторон, принимающих участие в действиях по чрезвычайным экологическим ситуациям.

Партнерство между Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Программой ООН по окружающей среде (ООН Окружающая среда) действует уже более двадцати лет, в течение которых Объединенная группа ООН Окружающая среда / УКГВ (JEU) привлекала экспертов и оборудование для реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, с поддержкой со стороны сильной международной сети партнеров. В последние годы, в международном сообществе наблюдался четкий сдвиг от реагирования на чрезвычайные ситуации к укреплению фазы предварительной готовности к ним. Соответственно, JEU интенсифицировала свою работу по готовности к чрезвычайным ситуациям, такую как оценку и картирование промышленной опасности в поддержку мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в странах и разработку Центра по чрезвычайным экологическим ситуациям (www.eecentre.org). После выхода в 2009 г. первой редакции Руководства, JEU приняла участие в более чем 35 чрезвычайных экологических ситуациях по всему миру; включая размещение технических экспертов для помощи в реагировании на такие аварии как разлив топлива и пожар в Найроби, Кения, в 2011 г.; разлив нефти в Сандарбанских мангровых лесах в Бангладеш, в 2014 г. и пожар с присутствием опасных химических веществ в Парагвае в 2015 г.

Я надеюсь, что данное переиздание Руководства по чрезвычайным экологическим ситуациям поспособствует тому, что чрезвычайные экологические ситуации станут неотъемлемой частью национальных планов по ликвидации бедствий, позволяя государствам улучшить процедуры по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации, а также повысить уровень информированности о связанных с ними рисках и воздействиях.

Я хочу выразить благодарность всем, кто внес свой вклад в подготовку этой пересмотренной редакции Руководства по чрезвычайным экологическим ситуациям.

**Орьян Н. Карлссон, Председатель Стратегической консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям (2013 - 2016 гг.)
Глава Департамента международных связей/помощник заместителя начальника Управления гражданской защиты и планирования действий в чрезвычайных ситуациях Норвегии (СРЕР).**



Оглавление

Введение	3
КОНТЕКСТ	4
ЦЕЛЬ	5
КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЭТИМ РУКОВОДСТВОМ	5
1.0 Система реагирования на чрезвычайные экологические ситуации	6
1.1 Национальные партнеры в реагировании	7
1.2 Региональные институты и структуры	8
1.3 Глобальные структуры и международная помощь	11
<i>Объединенная группа ООН Окружающая среда/УКГВ</i>	12
Чрезвычайные экологические ситуации	
Оружейное загрязнение	13
Гигиена окружающей среды и здравоохранение	13
Гуманитарный кризис с воздействиями на окружающую среду	13
Кластерная система	14
Промышленные аварии	14
Ядерные и радиологические чрезвычайные ситуации	15
Морское загрязнение	15
Трансграничное перемещение опасных отходов	17
Прибрежные и пресноводные водно-болотные угодья	17
Стихийные пожары / пожары на неконтролируемых территориях	17
2.0 Инструменты и ресурсы для обмена информацией	18
2.1 Онлайн платформа: Виртуальный полевой оперативный координационный центр (VOSOCC)	19
2.2 На месте катастрофы: Полевой оперативный координационный центр (OSOCC)	20
2.3 Онлайн платформа: Гуманитарное реагирование	20
2.4 Онлайн центр по чрезвычайным экологическим ситуациям	21
3.0 Практика получения и предоставления помощи	22
3.1 Готовность	23
3.2 Предупреждение	25
3.3 Запросы	26
3.4 Прием помощи	27
3.5 Предоставление помощи	28
3.6 Действия по завершению миссии	29
4.0 Ресурсы	30
4.1 Перечень международных сторон, предоставляющих помощь	30
4.2 Инструмент быстрой экологической оценки (FEAT)	31
4.3 Логистика	34
4.4 Безопасность	36
Приложения	38
Приложение 1: Сокращения	38
Приложение 2: Контрольный перечень для помощи	40
Приложение 3: Предварительный счет-фактура	42
Приложение 4: Соглашения о взаимодействии	43

Введение

Для реагирования на экологические эффекты масштабных, внезапно возникающих бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций, а также промышленных аварий, часто требуется техническая квалификация, превышающая возможности пострадавшей страны.

Для целей данного руководства чрезвычайная экологическая ситуация определяется как внезапно возникающее бедствие или авария, вызываемая природными, техническими или другими антропогенными факторами, или же их комбинацией, которые представляют угрозу вызвать серьезный экологический ущерб, а также гибель людей и уничтожение имущества¹.

Такой ущерб включает вторичные экологические последствия от опасных природных явлений, таких как землетрясения, ураганы, наводнения, цунами, пожары на неосвоенных территориях, оползни и/или от антропогенных бедствий, таких как промышленные аварии, аварии на транспорте, разливы химических веществ, разливы нефти и другие типы чрезвычайных ситуаций. Иногда природное бедствие, такое как ураган или землетрясение, может спровоцировать технологическую аварию (так называемые Natech), которая впоследствии может привести к высвобождению химических загрязнителей.

Для разрешения таких кризисов правительства, пострадавшие от чрезвычайных экологических ситуаций часто обращаются за квалификацией и ресурсами, к международному сообществу. В таких случаях международная поддержка может предоставляться на двусторонней основе - непосредственно от одной страны для пострадавшей страны или же на многосторонней основе, через такие международные структуры как Объединенная группа Программы ООН по окружающей среде / Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) - JEU.

В данном руководстве основное внимание уделяется ролям и обязанностям региональных и международных учреждений и структур в реагировании на чрезвычайные ситуации. Соответственно, они не включают детального рассмотрения таких фаз чрезвычайной ситуации как предотвращение, обеспечение готовности и восстановление. Они также являются очень важными элементами управления риском и для них существует ряд других механизмов поддержки. См. более подробную информацию об этих механизмах в разделе 2.4 по готовности к реагированию, а также в приведенных ссылках и библиографии.

1. UN Environment/GC.22/INF/5, 13th November 2002.

КОНТЕКСТ

В 2007 г. JEU заказала подготовку “Указаний по образцам лучших практик”, в которых рассматривались вопросы запроса и предоставления помощи в ходе чрезвычайных ситуаций и бедствий, с уделением особого внимания чрезвычайным экологическим ситуациям. Эти рекомендации были сформулированы как положения “Руководства по чрезвычайным экологическим ситуациям”, первое издание которого вышло в 2009 г.

- Пересмотренное Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям разрабатывалось в сотрудничестве со странами-членами и организациями Стратегической консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям (SAGEE) и основывалось на ряде источников, включая:
 - Административная схема для улучшения оперативного сотрудничества и координации между ГД ЕК по оказанию гуманитарной помощи и гражданской защите (ЕCHO) и Отделением экстренных служб УКГВ (ESB);
 - Решение 1313/2013/EU Европейского Парламента и Совета ЕС от 17 декабря 2013 г.;
 - Оперативные руководящие указания для кластерных ведущих агентств по работе с национальными структурами Межорганизационного постоянного комитета (IASC);
 - Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC) Руководящие указания по внутренней поддержке и регулированию международной помощи при бедствиях и помощи для первоначального восстановления (также известны как Указания IDRL);
 - Руководство Международного гуманитарного партнерства;
 - Руководящие указания Международной консультативной группы по поиску и спасению (INSARAG) 2015 г.;
 - Объединенный план управления международных организаций в чрезвычайных радиационных ситуациях;
 - Доклады по миссиям JEU;
 - Руководство Международного полевого координационного центра (OSOCC);
 - Инструкция по политике УКГВ: Роль УКГВ в готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации (февраль 2015 г.);
 - Инструкция по политике УКГВ: Роли и обязанности региональных офисов;
 - Полевой справочник Группы ООН по оценке последствий стихийных бедствий и координации (UNDAC) 2013 г.; и
 - Руководство в поддержку идентификации опасной деятельности для целей Конвенции Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН).

Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям также основывается на принципах, содержащихся в ряде руководящих указаний других агентств ООН, которые не были указаны в приведенном выше списке. Кроме того, в данное второе издание включены дополнительные положения, связанные с укреплением национального потенциала в сфере реагирования.

ЦЕЛЬ

Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям рассчитано на использование в качестве справочного руководства странами, организациями и другими заинтересованными сторонами, которые хотят улучшить свою готовность в связи с обращением за международной помощью в случае чрезвычайных ситуаций.

Данное Руководство не является инструкцией директивного плана, а скорее сборником детализированных рекомендаций, которые основываются на накопленном опыте и институциональной памяти, связанной с международным реагированием на чрезвычайные ситуации.

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЭТИМ РУКОВОДСТВОМ

Руководство состоит из 5 частей, включая приложения.

В Разделе 1 приводится описание JEU и рассматриваются взаимосвязи между чрезвычайными экологическими ситуациями и глобальной системой реагирования на бедствия.

В разделе 2 рассматриваются возможные варианты для получения помощи в чрезвычайных экологических ситуациях в соответствии с типом чрезвычайной ситуации и системой управления, предлагающей помощь для реагирования.

В Разделе 3 представлен набор рекомендуемых “образцов лучшей практики”, которые применяются JEU на различных этапах чрезвычайной экологической ситуации - от обеспечения готовности и до действий после завершения миссии.

В Разделе 4 описываются отобранные инструменты и ресурсы, которые могут применяться в случае чрезвычайной экологической ситуации.

В Приложениях приводятся формы, которые могут быть полезными перед проведением реагирования на чрезвычайную ситуацию.

Руководство будет поддерживаться в электронной форме на сайте Центра по чрезвычайным экологическим ситуациям (www.eecentre.org), чтобы можно было периодически вносить изменения в Раздел 3 и регулярно корректировать Раздел 4, по мере того, как будут совершенствоваться инструменты поддержки. Разделы 3 и 4 могут использоваться в качестве полевых инструментов в ходе проведения операций по реагированию на чрезвычайные ситуации.

Стратегическая консультативная группа проводит регулярный пересмотр Руководства и предлагает изменения или обновления. Любые замечания по Руководству или предложения по их улучшению можно направлять в JEU:

Объединенная группа ООН Окружающая среда/УКГВ

Email: ochaunep@un.org

Интернет сайт:

Объединенная группа ООН Окружающая среда / УКГВ:

www.unocha.org/unep

Центр по чрезвычайным экологическим ситуациям:

www.eecentre.org

1.0 Система реагирования на чрезвычайные экологические ситуации

СИСТЕМА ПОМОЩИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИТУАЦИЯХ



В рамках данного Руководства чрезвычайная экологическая ситуация определяется как внезапно возникающее бедствие или авария, вызываемая природными, технологическими или антропогенными факторами, или же комбинацией этих факторов, которые вызывают или угрожают вызвать серьезный экологический ущерб, а также гибель людей и имущественные потери. В качестве примеров можно привести прорыв дамбы хвостохранилища, вызванный ураганом ущерб для сельского хозяйства, промышленную аварию или бомбардировку трубопровода.

Чрезвычайные экологические ситуации часто возникают в результате или вследствие другой

чрезвычайной ситуации или гуманитарного кризиса. Соответственно, реагирование на чрезвычайные экологические ситуации необходимо координировать с общими мерами реагирования на бедствия и мерами гуманитарного реагирования, используя национальные и местные координационные структуры.

В этом разделе будут представлены JEU, роль координаторов различных структур помощи (см. раздел 3.1), мобилизация и координация помощи с использованием виртуальных и полевых координационных центров.

1.1 Национальные партнеры в реагировании



Организации, занимающиеся обеспечением готовности и реагированием, включая JEУ, работают со странами-членами через координаторов, которых сами страны назначают для конкретных типов чрезвычайных ситуаций. Это могут быть сотрудники национальных агентств по чрезвычайным ситуациям, министерств иностранных дел, министерств внутренних дел или министерств охраны окружающей среды. Обычно назначают отдельных координаторов для различных типов чрезвычайных ситуаций и разных элементов реагирования, таких как поисково-спасательные работы в городах, службы медицины катастроф, промышленные аварии, разливы нефти, транспортные аварии, лесные пожары и т.д. Такое разделение обеспечивает эффективное получение и предоставление международной помощи в чрезвычайных ситуациях.

Таким образом, координаторы по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации могут располагаться в одном учреждении с координаторами других механизмов обеспечения готовности и реагирования, такими как система UNDAC, INSARAG, Базельская конвенция по трансграничному перемещению опасных отходов, Протокол по готовности, реагированию и сотрудничеству при инцидентах, вызывающих загрязнение опасными и вредными веществами и/или система уведомления о промышленных авариях (IAN) Конвенции о промышленных авариях. Аналогичным образом, в рамках ряда региональных структур и протоколов также требуется назначать координаторов и/или компетентные органы. Такие лица обычно

также выполняют те или иные роли в сфере предотвращения и обеспечения готовности. Их основной обязанностью является координация действий с другими сторонами на национальном и местном уровнях.

В случае европейских стран, принимающих участие в Механизме гражданской защиты Европейского Союза (UCPM), существуют рекомендации о том, что контактные пункты также выполняли функции оперативных координаторов для чрезвычайных экологических ситуаций. Функции регионального координатора выполняет Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (ERCC) Генерального Директората ЕСНО.

Координаторы JEУ по чрезвычайным экологическим ситуациям выполняют две основные обязанности:

1. Административные

Служат контактными пунктами JEУ по вопросам не связанным с чрезвычайной ситуацией, например, по политическим, институциональным и финансовым вопросам;

2. Оперативные

Обеспечивают круглосуточную доступность (24 часа в сутки – 7 дней в неделю) по телефону и/или электронной почте; служат основными контактными лицами/посредниками для JEУ; обрабатывают запросы и/или предложения по международной помощи в чрезвычайных экологических ситуациях; и предоставляют профильную информацию по чрезвычайным ситуациям.

1.2 Региональные институты и структуры



Кроме того, существует и ряд региональных структур, к которым страны-члены могут обращаться с запросами о помощи в случае чрезвычайных экологических ситуаций.

Дополнительную информацию об их возможностях в сфере помощи можно найти на сайтах этих организаций.

- **Европейский Союз:** Механизм гражданской защиты Европейского Союза был создан в 2001 г. для укрепления сотрудничества национальных структур гражданской защиты в Европе. В настоящее время этот механизм включает все 28 стран-членов ЕС, а также Исландию, Черногорию, Норвегию, Сербию, БЮР Македонию и Турцию. Этот механизм был создан, чтобы позволить странам-участницам оказывать скоординированную помощь пострадавшим от стихийных бедствий и антропогенных катастроф в Европе и за ее пределами. ERCC проводит постоянный круглосуточный мониторинг чрезвычайных ситуаций во всем мире, поддерживает и координирует реагирование Европейского Союза на запросы о предоставлении квалифицированной экологической поддержки и помощи в соответствии с административной схемой взаимодействия между Отделением экстренных служб УКГВ и ЕЧНО. См. более подробную информацию на сайтах Механизма гражданской защиты (http://ec.europa.eu/echo/what/civil-protection/mechanism_en) и ERCC (http://ec.europa.eu/echo/files/aid/countries/factsheets/thematic/ERC_en.pdf).
- **Ассоциация стран Юго-восточной Азии (АСЕАН):** Страны-члены АСЕАН стремились сотрудничать и усовершенствовать свою готовность к чрезвычайным экологическим ситуациям и механизмам реагирования на них. Стороны могут запрашивать помощь от других стран АСЕАН напрямую, или же посредством Координационного центра АСЕАН для гуманитарной помощи при стихийных бедствиях (Центр АНА). Группа реагирования и оценки в чрезвычайных ситуациях АСЕАН (ASEAN-ERAT) предназначена для быстрого реагирования на масштабные внезапно возникающие бедствия в регионе АСЕАН, она мобилизуется по запросу о помощи от пострадавших стран-членов или после того, как страна-член принимает предложение о предоставлении помощи от другой страны-члена. Дополнительную информацию о Центре АНА, о Соглашении АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и о ASEAN-ERAT можно найти на сайте АСЕАН (www.asean.org).
- **Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС):** ОЧЭС обеспечивает политическое и экономическое сотрудничество 12 стран-членов. Если одна из Сторон устанавливает, что ее собственные силы реагирования на бедствия не справляются с ситуацией, она может обратиться за помощью к другим Сторонам, направив национальный запрос. Информацию относительно процесса реагирования в случае бедствия можно найти на сайте ОЧЭС (www.bsec-organization.org).
- **Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий (СДЕМА):** СДЕМА обеспечивает скоординированное реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах-участницах СДЕМА в Карибском регионе. СДЕМА также поддерживает меры по укреплению потенциала реагирования на бедствия, мобилизует и координирует меры помощи при бедствиях, предоставляет всестороннюю информацию в случае чрезвычайных ситуаций и содействует распространению мер по сокращению потерь в случае бедствий.

Информацию относительно возможностей CDEMA для реагирования на чрезвычайные ситуации можно найти на сайте CDEMA (www.cdema.org).

- **Координационный центр по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Америке (CEPREDENAC):** CEPREDENAC - это региональная организация, созданная для укрепления потенциала стран Центральной Америки с целью защиты своего населения от бедствий. Запросы о помощи в рамках этого механизма должны подаваться в соответствии с одним из трех протоколов; дополнительную информацию по этому процессу можно найти на сайте CEPREDENAC (www.cepredenac.org).
- **Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (EADRCC) -** это основной механизм реагирования НАТО на гражданские чрезвычайные ситуации в Евроатлантической зоне. Центр работает без выходных, круглосуточно и включает 28 союзников по НАТО и все партнерские страны. Центр функционирует как информационно-координационная система запросов о помощи и предложений по предоставлению помощи, главным образом в случае стихийных бедствий и антропогенных катастроф. См. более подробную информацию на сайте НАТО (http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_117757.htm).
- **Организация американских государств (ОАГ):** ОАГ предоставляет помощь в случае стихийных бедствий в рамках Межамериканского плана предотвращения бедствий и реагирования на них, и путем координации действий с такими субрегиональными организациями как CDEMA и CEPREDENAC. Дополнительную информацию по процессам реагирования в случае бедствий можно найти на сайте ОАГ (www.oas.org).
- **Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (SAARC):** SAARC занимается укреплением регионального сотрудничества между 8 странами-членами с применением различных центров SAARC (преимущественно Центра готовности и реагирования на бедствия), для разработки механизма коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации. Соглашение о быстром реагировании на стихийные бедствия определяет принципы и обязательства сторон SAARC по готовности к бедствиям и реагированию на них. Дополнительную информацию о центрах SAARC и обновленные данные по этому соглашению можно найти на сайте SAARC (www.saarc-sec.org).
- **Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) -** это региональная международная межправительственная организация, основанная Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Киргизской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан. В рамках ШОС страны-члены организации сотрудничают в политической, экономической, культурной и экономической сферах, в том числе и в области предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В 2005 г. страны-члены ШОС подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве по вопросам чрезвычайных ситуаций. Они регулярно проводят семинары, встречи экспертов и конференции, а также совместные международные учения по спасательным операциям и реагированию на чрезвычайные ситуации. По этому направлению были созданы следующие механизмы ШОС:
 - 1) Встреча руководителей агентств, ответственных за предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

2) Встреча экспертов агентств, ответственных за предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций (<http://sectsco.org>).

У JEU имеются соглашения и/или установленные процедуры взаимодействия со следующими субъектами в сфере реагирования ²

Секретариат Базельской и Стокгольмской конвенций и компонент ООН Окружающая среда Секретариата Роттердамской конвенции, ЕСНО, Глобальный центр мониторинга пожаров (GFMC), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)/ Межведомственный комитет по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям (IACRNE), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), Рамсарская конвенция по водно-болотным угодьям, Программа ООН по населенным пунктам (Habitat), ЕЭК ООН, и Учебный и научно-исследовательский институт ООН - Оперативная прикладная спутниковая программа (UNOSAT).

Общими целями этих процедур взаимодействия являются:

- Упрощение обмена информацией
- Предоставление четких каналов для коммуникации
- Предотвращение дублирования усилий в области реагирования и оказания помощи.

2. В соответствии с Решением Совета управляющих ООН Окружающая среда GC.26/15

1.3. Глобальные структуры и международная помощь

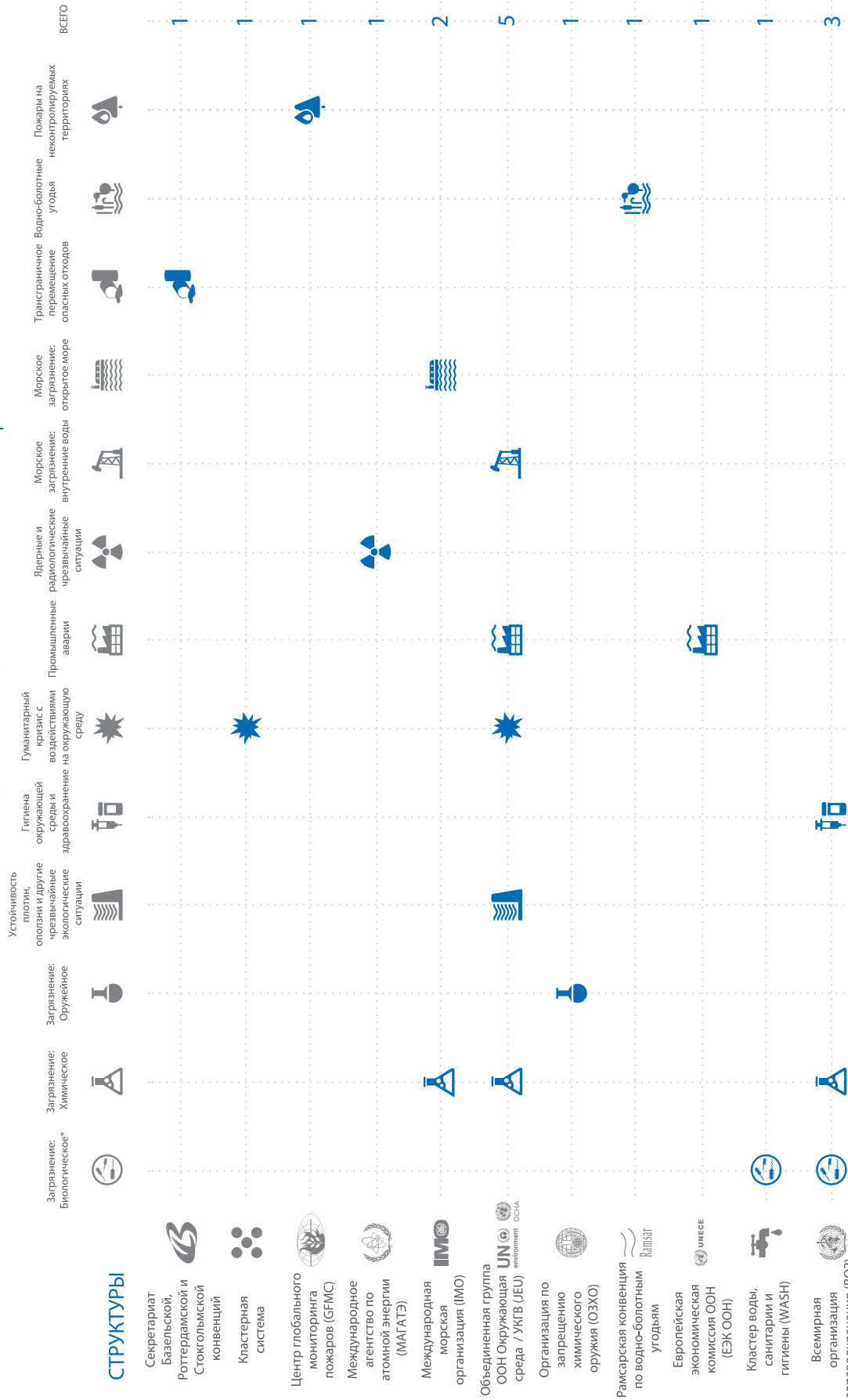


Существует ряд международных и региональных институтов, и структур управления, предоставляющих поддержку странам-членам, пострадавшим от чрезвычайных экологических ситуаций. Эти структуры описаны ниже - сначала приводятся глобальные структуры, а затем, по типам аварий, приводятся региональные структуры. Иногда пострадавшая страна будет запрашивать помощь более чем у одного из представленных на диаграмме субъектов. Впоследствии они будут проводить меры реагирования скоординированным образом, каждый в соответствии со своим мандатом и в своей сфере компетенции. Если же в какой-то чрезвычайной ситуации неясно, к кому обращаться за помощью, то можно обратиться в JEU, в любой день и круглосуточно, где помогут определить необходимый механизм реагирования и/или предоставить контакты организаций для дальнейшего обращения.

Структуры, занимающиеся чрезвычайными экологическими ситуациями

по состоянию на сентябрь 2016 г.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ



* В случае сценария, связанного с биологическим оружием, в реагировании могут также сыграть определенную роль Стороны Конвенции о биологическом оружии (www.unodg.ch/bwc)

ОБЪЕДИНЕННАЯ ГРУППА ООН ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА /УКГВ

JEU - это механизм Организации Объединенных Наций (ООН) для привлечения и координации экстренной помощи для стран, переживающих чрезвычайные экологические ситуации и гуманитарные кризисы со значительными воздействиями на окружающую среду. В 1989 г. была принята Резолюция 44/224 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой признавали необходимость укрепления международного сотрудничества в области мониторинга, оценки и прогнозирования экологических угроз, включая предоставление помощи в случае необходимости. В 1993 г. страны-члены пришли к выводу, что знания об экологии, имеющиеся у ООН Окружающая среда, следует интегрировать в уже существующие механизмы реагирования ООН на природные бедствия, что и привело к образованию JEU. JEU находится в Отделении экстренных служб УКГВ (ESB), и имеет полный доступ к инструментам и службам координации реагирования УКГВ, включая группы по оценке последствий стихийных бедствий и координации (UNDAC).

JEU также выполняет обязанности секретариата SAGEE, созданного в 1995 г. межправительственного консультативного механизма³. Деятельность SAGEE включает продвижение усиления поддержки УКГВ и ООН Окружающая среда в области чрезвычайных экологических ситуаций, привлечение ресурсов для установленных приоритетных мер и обеспечение должных консультаций между участниками. Кроме того, SAGEE также отвечает за "Руководство по чрезвычайным экологическим ситуациям".

Помимо этого, JEU поддерживает Форум по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям (EEF) - проходящую каждые два года глобальную конференцию по вопросам охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций. EEF объединяет международное сообщество заинтересованных сторон для улучшения готовности, реагирования и общей устойчивости к чрезвычайным экологическим ситуациям.

JEU - это признанная многосторонняя структура

и основной контактный пункт для мобилизации и координации международного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации⁴. В процессе мобилизации и координации реагирования JEU опирается на ресурсы и знания более 15 различных сетей и партнерств, обеспечивая тесное вовлечение агентств и программ ООН, аффилированных организаций, а также стран-членов и региональных организаций. JEU также работает в тесном контакте с неправительственными организациями (НПО), частным сектором и промышленными группами, партнерами из научно-исследовательских структур.

Благодаря системе оперативных дежурных УКГВ, доступ к JEU обеспечивается круглосуточно и в любой день в случае необходимости привлечения помощи для стран-членов, сталкивающихся с чрезвычайными ситуациями. По получении предупреждения об аварии или запроса о помощи по обеспечению готовности к бедствиям, JEU представит рекомендации по незамедлительным действиям и - в случае необходимости - направит запрос о помощи своей сети партнеров.

В зависимости от характера чрезвычайной ситуации (т.е. от типа опасности/аварии и воздействий, и/или от типа присутствующих веществ) JEU предпримет меры для формирования индивидуально подобранной конфигурации квалифицированных кадров. Мобилизация экспертов происходит независимо или же в составе групп UNDAC или групп гражданской защиты ЕС (EUCPT), выполняющих миссии для оценки чрезвычайных ситуаций, отбора проб, и,

по мере возможности, для их анализа в самой стране. После завершения оценки эксперты представляют рекомендации для экстренных мер по локализации инцидента и для необходимых действий по ограничению последствий. В тех случаях, когда для ликвидации чрезвычайной ситуации требуется специализированная техническая квалификация и/или оборудование, а в самой пострадавшей стране их нет, JEU будет способствовать привлечению таких технических ресурсов.

3. Решением Совета управляющих ООН Окружающая среда (18/19)

4. Решением Совета управляющих ООН Окружающая среда UNEP/GC.26/15

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ



ОРУЖЕЙНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ

Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) - это

международная организация по реализации положений Конвенции о химическом оружии (<https://www.opcw.org/chemical-weapons-convention/>). Ее целью является достижение видения ОЗХО - мира, свободного от химического оружия и от угроз его применения, в котором поддерживается сотрудничество в области химии для мирных целей и для всех. При этом конечной целью организации является содействие международной безопасности и стабильности, общему и полному разоружению и глобальному экономическому развитию. Дополнительную информацию можно найти на сайте ОЗХО (<https://www.opcw.org/>).



ГИГИЕНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) - это специализированное агентство ООН в области здравоохранения, которое председательствует в кластере здравоохранения ООН в ходе чрезвычайных ситуаций. ВОЗ является децентрализованной организацией со штаб-квартирой, шестью региональными отделениями и 150 национальными отделениями. В большинстве стран, пострадавших от чрезвычайных экологических ситуаций, будет присутствовать национальное отделение ВОЗ, которое сможет помочь с реагированием. Практически все виды чрезвычайных экологических ситуаций оказывают влияние на здоровье пострадавшего населения. ВОЗ обеспечивает реагирование различного уровня в зависимости от потребностей пострадавшей страны. Это включает проведение операций по оценке риска и предоставление технических

указаний по обращению с опасными факторами химического и радиологического характера, по работе с инфекционными заболеваниями и обращению с опасными отходами, по работе с пострадавшими, а также нормативные указания по обеспечению водоснабжения и санитарии в чрезвычайных ситуациях. Меры реагирования могут также включать предоставление медицинских комплектов, медикаментов и оборудования, и развертывание групп для ликвидации медицинских последствий чрезвычайной ситуации. В соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) ВОЗ помогает странам в укреплении потенциала для обеспечения готовности, предотвращения, выявления и реагирования на вызываемые любыми причинами чрезвычайные ситуации, имеющие отношение к здравоохранению.

Международные медико-санитарные правила (2005 г.) обеспечивают основу для реагирования стран-членов на биологические, химические, радиационные и ядерные чрезвычайные ситуации. Эти правила определяют роли и обязанности стран-членов и ВОЗ в таких чрезвычайных ситуациях. В соответствии с Международными медико-санитарными правилами ВОЗ помогает странам в укреплении потенциала для обеспечения готовности, предотвращения, выявления и реагирования на вызываемые любыми причинами чрезвычайные ситуации, имеющие отношение к здравоохранению. Сайт ВОЗ (www.who.int/topics/environmental_health/en/).



ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС С ВОЗДЕЙСТВИЯМИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК) - это ведущая гуманитарная организация, занимающаяся вопросами помощи и восстановления после катастроф и конфликтов.

Для МФОКК ключевым является обеспечение разрешения проблем, связанных с краткосрочными и долгосрочными потребностями в процессе быстрого и эффективного реагирования на бедствия, привлекая ресурсы и используя свою сеть скоординированным образом, чтобы смягчить первоначальные последствия и удовлетворить потребности пострадавших сообществ. Дополнительную информацию о деятельности МФОКК можно найти на сайте (www.ifrc.org).

Механизм гражданской защиты Европейского Союза - это инициатива Европейского Сообщества, являющаяся основой для сотрудничества в области обеспечения готовности к бедствиям, их предотвращения и реагирования на них. Любая страна мира может обратиться в механизм гражданской защиты ЕС за помощью. Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (ERCC) действует в структуре Генерального Директората ECHO для обеспечения скоординированного европейского реагирования в чрезвычайных ситуациях. Доступ к portalу ERCC и информацию о проведении мер реагирования можно найти на сайте ECHO (<http://ec.europa.eu/echo/>).



КЛАСТЕРНАЯ СИСТЕМА

Бедствия, кризисы, чрезвычайные ситуации и конфликты оказывают

существенное и часто негативное воздействие на окружающую среду. Учитывая необходимость принятия во внимание экологических вопросов в случае реагирования, кластер WASH, кластер убежище и другие, интегрируют экологические соображения в свою деятельность.

Например, Глобальный кластер раннего восстановления (GCER) (<http://www.earlyrecovery.global>) предпринял активные меры по интегрированию экологических аспектов в рамках Кластера раннего восстановления.

Дополнительную информацию по инициативам GCER в области охраны окружающей среды и раннего восстановления можно найти на сайте онлайн центра по ресурсному раннему восстановлению (<http://www.earlyrecovery.global/about-page/environment>).

ПРОМЫШЛЕННЫЕ АВАРИИ

Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях - это региональный инструмент, направленный на защиту людей и окружающей среды от промышленных аварий, особенно от аварий с трансграничными воздействиями, путем установления мер для предотвращения таких аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. В настоящее время имеется 41 Страна Конвенции, включая Европейский Союз. В случае промышленной аварии страны могут уведомлять другие потенциально подверженные воздействию страны и запрашивать или предлагать помощь, используя для этого сайт IAN - системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (www.unece.org/env/teia/pointsofcontact.html).





ЯДЕРНЫЕ И РАДИОЛОГИЧЕСКИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) выполняет обязанности секретариата Межведомственного комитета по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям (IACRNE), в состав которого входят 18 международных организаций, отвечающих за обеспечение готовности к ядерным и радиологическим чрезвычайным ситуациям, за оказание помощи и обмен информацией в связи с такими чрезвычайными ситуациями. МАГАТЭ является также основным координирующим органом Совместного плана международных организаций по управлению в чрезвычайных ситуациях (Совместный план), который создает основу для скоординированного и согласованного международного реагирования на ядерные или радиологические инциденты и чрезвычайные ситуации.

Международная система обеспечения готовности и реагирования основывается на Конвенции о раннем уведомлении о ядерных инцидентах и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиологической чрезвычайной ситуации. Сеть реагирования и помощи МАГАТЭ (RANET) - это сеть для предоставления международной помощи по запросу страны после ядерного или радиологического инцидента или чрезвычайной ситуации. Секретариат МАГАТЭ выполняет свою роль в реагировании на чрезвычайные ситуации при помощи системы и центра МАГАТЭ по инцидентам и чрезвычайным ситуациям. Информацию о деятельности МАГАТЭ в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них можно найти на сайте этого агентства (www.iaea.org).

ВОЗ работает в тесном контакте с МАГАТЭ в связи с обеспечением готовности и реагированием на ядерные аварии и чрезвычайные радиологические ситуации, главным образом для предоставления и координации медицинской помощи для

пострадавших в случаях острого радиационного облучения. Могут также предоставляться рекомендации для национальных структур по вопросам обеспечения готовности к таким радиационным авариям и реагирования на них, по видам возможных медицинских мер, которые могут потребоваться. Экстренная медицинская помощь для подвергнувшихся радиационному облучению людей предоставляется посредством Сети ВОЗ по обеспечению медицинской готовности и помощи при радиационных чрезвычайных ситуациях (REMPAN). Эта сеть вводится в действие после поступления уведомления о радиационной аварии с пострадавшими в МАГАТЭ или непосредственно в ВОЗ.



МОРСКОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ

Международная морская организация (ИМО) приняла более 50 международных

конвенций по различным связанным с морями вопросам, некоторые из которых предусматривают меры по предотвращению аварий на море, обеспечению готовности к ним и реагированию на них. Некоторые из конвенций ИМО имеют отношение к экстренному реагированию на связанное с инцидентами на море загрязнение, особенно Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. (Конвенция OPRC), и Протокол 2000 г. по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству по инцидентам с загрязнением опасными и вредными веществами (Протокол OPRC-HNS). Более подробную информацию о конвенциях ИМО и о предоставлении помощи в реагировании в случае чрезвычайных ситуаций можно найти на сайте ИМО (www.imo.org/en/About/Pages/ContactUs.aspx).

Было создано несколько региональных центров деятельности (РЦД) с поддержкой таких организаций как ИМО и ООН Окружающая среда, для поддержки деятельности по обеспечению

готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в связи с морским загрязнением. Ниже приводится список РЦД с их кратким описанием:

- **Центр по взаимному оказанию чрезвычайной помощи на море региональной организации по охране морской среды (MEMAC ROPME):** Центр MEMAC ROPME проводит работу для укрепления потенциала стран-участниц (Бахрейн, Ирак, Оман, Саудовская Аравия, Иран, Кувейт, Катар и Объединенные Арабские Эмираты), а также для продвижения сотрудничества между ними для борьбы с загрязнением нефтью и другими опасными веществами. Центр также координирует и поддерживает обмен информацией, технологическое сотрудничество и подготовку кадров. Дополнительную информацию о деятельности этого регионального центра можно найти на сайте MEMAC ROPME (<http://www.memac-rsa.org/>).
- **Региональный центр деятельности по обеспечению готовности к реагированию на загрязнения Плана действий в северо-западной части Тихого океана (NOWPAP MERRAC):** Центр MERRAC отвечает за региональное сотрудничество в связи с предотвращением и реагированием на морское загрязнение в северо-западной части Тихого океана при поддержке ООН Окружающая среда и ИМО. Дополнительную информацию можно найти на сайте NOWPAP MERRAC (merrac.nowpap.org/).
- **Региональный центр экстренного реагирования на морское загрязнение для Средиземного моря (REMPEC):** REMPEC помогает прибрежным странам Средиземного моря в ратификации, транспонировании, реализации и контроле соблюдения международных морских конвенций, связанных с предотвращением загрязнения моря с судов, обеспечением готовности и реагирования на такое загрязнение. Дополнительную информацию в связи с этим процессом можно найти на сайте REMPEC (www.rempec.org/).
- **Региональный информационно-учебный центр по чрезвычайным ситуациям с загрязнением моря для Большого Карибского региона (REMPEITC-Caribe):** Центр REMPEITC-Caribe - это региональный центр деятельности по Протоколу о сотрудничестве в борьбе с разливами нефти в Большом Карибском регионе. Этот центр помогает странам в предотвращении морского загрязнения и подготовке кадров по планированию действий в случае чрезвычайных ситуаций, технической помощи и консультаций, информации и мер для повышения уровня информированности общественности. Более подробную информацию можно найти на сайте REMPEITC-Caribe (www.cep.unep.org/racrempeitc).
- **Центр по оказанию взаимной помощи в чрезвычайных ситуациях на море региональных организаций по охране окружающей среды Красного моря и Аденского залива (PERSGA/MEMAC):** Центр PERSGA/MEMAC обеспечивает региональную координацию для Джибути, Египта, Иордании, Саудовской Аравии, Сомали, Судана и Йемена. Центр поддерживает базу данных по разливам нефти в регионе, подготовил карманные справочники по чрезвычайным ситуациям PERSGA/ MEMAC, организует семинары подготовки для укрепления регионального потенциала в области планирования и реагирования на морское загрязнение. Дополнительную информацию можно найти на сайте PERSGA/MEMAC (www.persga.org/).



ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением регулирует трансграничные перемещения опасных отходов. Стороны Базельской конвенции могут обращаться с запросами о помощи в Секретариат Конвенции, чтобы:

- Определить масштабы нанесенного ущерба, возможного ущерба и необходимые меры для предотвращения ущерба;
- Предпринять целесообразные экстренные меры для предотвращения или ограничения ущерба; и
- Получить помощь в определении Сторон и других структур, которые могут предоставить необходимую поддержку.

В случае инцидентов, происходящих в процессе трансграничного перемещения опасных отходов и/или других отходов, подпадающих под действие Базельской конвенции, информацию относительно запросов об экстренной помощи можно найти на сайте Базельской конвенции (www.basel.int).



ПРИБРЕЖНЫЕ И ПРЕСНОВОДНЫЕ ВОДНО-БОЛОТНЫЕ УГОДЬЯ

Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, которая ратифицирована 169 странами, создает основу для охраны и разумного использования водно-болотных угодий при помощи действий на местном и национальном уровнях, и в рамках международного сотрудничества в качестве вклада в достижение глобального устойчивого развития. Учитывая разрушительное воздействие бедствий на прибрежные и пресноводные водно-болотные угодья, особенно на те из них, которые отнесены к Рамсарским объектам, была определена роль Конвенции в предотвращении и ограничении последствий стихийных бедствий, включая

соглашения со Сторонами в связи с запросами о помощи и о совместном финансировании миссий. Дополнительную информацию по Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и по ее роли в связи с предотвращением бедствий можно найти на сайте Конвенции (www.ramsar.org/).



СТИХИЙНЫЕ ПОЖАРЫ / ПОЖАРЫ НА НЕКОНТРОЛИРУЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Центр глобального мониторинга пожаров (GFMC) (<http://www.fire.uni-freiburg.de/>)

поддерживает международный портал для документации, информации и мониторинга с целью раннего предупреждения о стихийных пожарах и угрозах их возникновения практически в режиме реального времени. В случае крупного пожара на неконтролируемых территориях, который создает угрозу для национальных ресурсов и/или для национальных интересов, и соответственно требует реагирования со стороны международного сообщества, пострадавшая сторона может запросить информацию относительно мер реагирования, воспользовавшись контактной информацией на сайте GFMC (http://www.fire.uni-freiburg.de/emergency/un_gfmc.htm). Для целей запросов и предложений относительно мер обеспечения готовности к стихийным пожарам GFMC действует в качестве Секретариата Международного механизма готовности к стихийным пожарам (IWPM) (www.fire.uni-freiburg.de/iwpm/index.htm).

2.0 Инструменты и ресурсы для обмена информацией

 Организации с мандатом и потенциалом для реагирования на чрезвычайные экологические ситуации имеют свои собственные системы для реагирования. В этом разделе рассматриваются инструменты и ресурсы, применяемые в случае чрезвычайных экологических ситуаций и открытые для всех участников мер реагирования. Соответственно, тем сторонам, которые принимают или предоставляют услуги в области реагирования в чрезвычайных ситуациях,

полезно иметь представление о мандатах, природе деятельности и процедурах других профильных организаций. Знание о том, где найти эту информацию и как ее обновлять, относится к функциональным обязанностям участников реагирования. Они могут координировать свои действия при помощи прямого обмена информацией через существующие онлайн платформы, которые подробно рассматриваются ниже.



2.1 Онлайн платформа: Виртуальный полевой оперативный координационный центр (VOSOCC)



Виртуальный OSOCC (VOSOCC) - это координационная онлайн платформа на сайте <https://vosocc.unocha.org>, предназначенная для поддержки информационного обмена и координации международных структур реагирования на ранних стадиях масштабных непредвиденных стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. VOSOCC - это один из компонентов глобальной системы предупреждения и координации в случае стихийных бедствий (GDACS, www.gdacs.org), которая является структурой для сотрудничества провайдеров информационных систем о бедствиях в системе ООН и в Еврокомиссии, а также структур, занимающихся бедствиями во всем мире. Руководит системой GDACS координационный комитет, а поддерживает ее работу секретариат в структуре УКГВ в Женеве. В дополнение к VOSOCC, GDACS в режиме реального времени предоставляет предупреждения и автоматическую оценку воздействия после масштабных непредвиденных стихийных бедствий (землетрясения, цунами, ураганы и наводнения), а также спутниковые изображения и карты. На сайте VOSOCC работники систем реагирования на бедствия обмениваются информацией (включая комментарии, карты, доклады) в рамках обсуждения отдельных бедствий и могут подписаться на автоматическое получение обновленной информации о ситуации по электронной почте или по SMS.

Обсуждение бедствий на сайте VOSOCC включает отдельный раздел, посвященный экологическим аспектам чрезвычайной ситуации, с оценками промышленного риска и другой профильной экологической информацией, основывающейся на анализе вторичных данных.

Кроме того, на сайте VOSOCC имеется раздел моделирования, позволяющий попрактиковаться в области обмена информацией и координации в связи с подготовкой и проведением имитационных учений.

Сайт VOSOCC также поддерживает проведение мероприятий по подготовке, встреч и семинаров при помощи онлайн регистрации участников, обмена презентациями и информационными материалами. Существует возможность создавать дискуссионные форумы для обмена информацией в интересующих областях, включая образцы лучших практик и опыта, полученного после крупных катастроф.

Доступ к VOSOCC ограничен и доступен только для работников государственных экстренных служб и организаций, занимающихся реагированием на бедствия. Для получения пароля доступа можно обратиться с запросом на главной странице (<https://vosocc.unocha.org>). Экспертам системы реагирования на чрезвычайные экологические ситуации рекомендуется использовать VOSOCC для обмена информацией в ходе бедствий и учений. На главной странице VOSOCC можно загрузить Справочник по VOSOCC.

2.2 На месте катастрофы: Полевой оперативный координационный центр (OSOCC)



Концептуально OSOCC представляет собой инструмент быстрого реагирования для УКГВ, которое работает в тесном сотрудничестве

с правительствами пострадавших стран и назначенными национальными координаторами. Этот центр предоставляет систему для координации и поддержки международных структур на месте катастрофы. Он применяется главным образом в случае непредвиденных стихийных бедствий, но также применяется и в других контекстах, например, в случае, когда механизмов оперативной координации не существует или же они требуют улучшения. OSOCC имеет две основные цели:

- Оперативно предоставить средства для поддержки и координации сотрудничества на месте катастрофы, обмена информацией между международными структурами реагирования и правительством пострадавшей

страны в отсутствие альтернативной системы координации; и

- Создать физически существующую единую контактную точку для работы с прибывающими международными группами реагирования, особенно в случае непредвиденных стихийных бедствий, когда координация действий многочисленных международных групп реагирования критически важна для обеспечения эффективности спасательных работ.

При необходимости, в конкретной ситуации, в рамках оперативных функций OSOCC, может создаваться специализированная координационная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям. См. более подробную информацию в Руководстве по OSOCC (https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/2014%20OSOCC%20Guidelines_FINAL.pdf).

2.3 Онлайн платформа: Гуманитарное реагирование



Гуманитарное реагирование (www.humanitarianresponse.info) - это специализированная служба УКГВ,

которая стремится стать центральным веб-сайтом для инструментов и услуг в области управления информацией. На этом глобальном сайте размещены нормативные документы, руководящие указания и стандартные формы, а в дополнение к нему имеются также сайты по чрезвычайным ситуациям для отдельных конкретных стран. Гуманитарное реагирование

(помощь и раннее восстановление) используется в случае широкомасштабных чрезвычайных ситуаций в качестве платформы для обмена оперативной информацией между кластерами и гуманитарными организациями, которые занимаются соответствующим кризисом. В течение 2017 г. "Гуманитарное реагирование" будет интегрировано в платформу ReliefWeb для оптимизации рабочих процессов и повышения эффективности.

2.4 Онлайн центр по чрезвычайным экологическим ситуациям



Центр по чрезвычайным экологическим ситуациям (ЕЕС) (www.eecentre.org) - это онлайн инструмент обеспечения готовности, предназначенный для укрепления потенциала национальных служб реагирования на чрезвычайные экологические ситуации. Он опирается на уже существующие механизмы, ресурсы и услуги партнеров и пользователей ЕЕС. Он рассчитан на повышение уровня готовности и включает инструменты, руководящие указания, доклады по миссиям и опыту, онлайн-электронные модули подготовки, обновляемые новости и информация о мероприятиях ЕЕС, региональные и глобальные обновления по текущим чрезвычайным

экологическим ситуациям.

Участникам систем реагирования на чрезвычайные экономические ситуации рекомендуется зарегистрироваться в ЕЕС. Онлайн центр обучения позволяет пользователям проводить поиск среди других зарегистрированных пользователей и найти коллег, которые занимаются аналогичной тематикой или работают в конкретных странах. Таким образом, ЕЕС предоставляет платформу для связи участников систем реагирования, позволяющую им устанавливать контакты друг с другом. Для координации реагирования на чрезвычайные ситуации следует использовать VOSOCC и OSOCC.



ГОТОВНОСТЬ К РЕАГИРОВАНИЮ

Помимо чрезвычайных ситуаций, JEU поддерживает готовность к реагированию местных сообществ, участников систем реагирования на бедствия, правительственных структур и промышленности. за счет укрепления технического потенциала и обмена знаниями. Центр по чрезвычайным экологическим ситуациям (ЕЕС – www.eecentre.org) используется для распространения ресурсов и руководящих указаний, а также включает модули подготовки по различным тематикам.

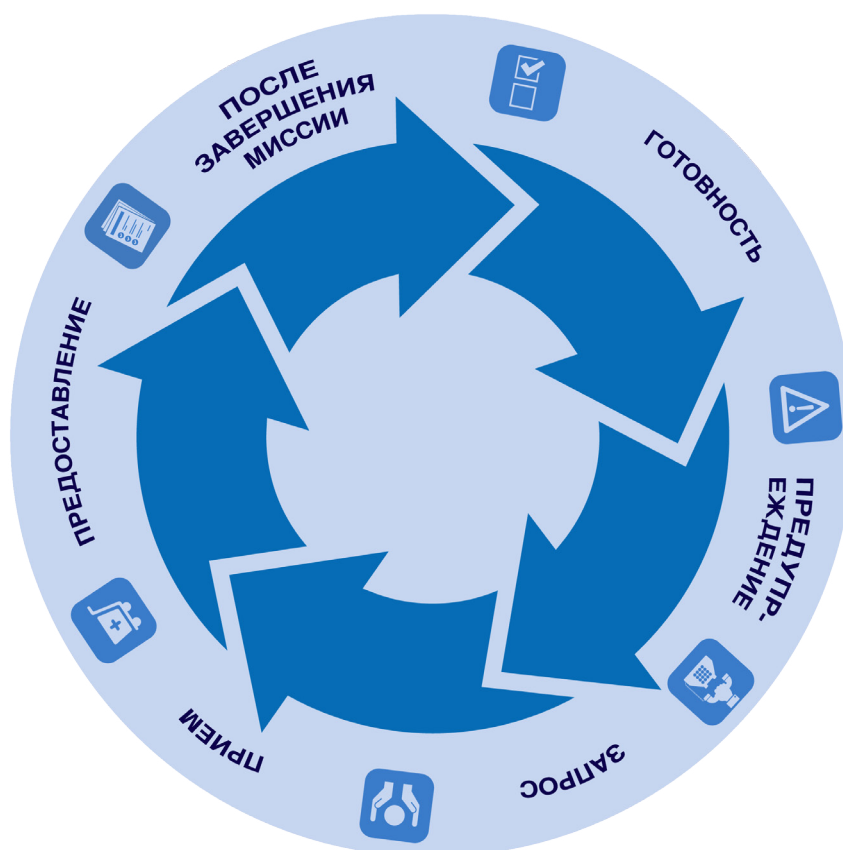
JEU также поддерживает готовность к чрезвычайным экологическим ситуациям при помощи более широких инициатив по готовности и сокращению риска, таких как Рамочная программа готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации МПК ООН (www.humanitarianresponse.info/en/programme-cycle/space/page/preparedness), и других межорганизационных инициатив, включая Инициативу потенциала для снижения риска бедствий (www.humanitarianresponse.info/en/programme-cycle/space/page/preparedness), \ Инициативу потенциала для снижения риска бедствий (CADRI - www.cadri.net/) а также обзоры деятельности по охране окружающей среды ЕЭК ООН (www.unepce.org/env/epr.html).

На национальном и региональном уровнях, международные структуры, включая УКГВ и ООН Окружающая среда, предоставляют помощь странам-членам в снижении риска бедствий и в подготовке к бедствиям и кризисам. Национальные и местные структуры, включая министерства охраны окружающей среды, гражданское общество и частный сектор, играют ключевую роль в укреплении готовности (см. раздел 3.1)

3.0 Практика получения и предоставления помощи

В следующем разделе приводятся рекомендации по предоставлению и получению помощи при чрезвычайных экологических ситуациях, основывающиеся на опыте и функционировании JEU. Образцы лучшей практики, связанные с международной помощью при чрезвычайных экологических ситуациях, включают цикл из шести

стадий. Эти действия были разработаны на основе опыта JEU, но могут применяться в деятельности других организаций по поддержке реагирования.



3.1 ГОТОВНОСТЬ



Знания и опыт, накопленные правительственными структурами, профессиональными организациями реагирования и восстановления, населением и отдельными лицами, гарантируют эффективное прогнозирование, реагирование и восстановление при существующих или надвигающихся угрозах. Деятельность по обеспечению готовности проводится в контексте

управления рисками бедствий и ее целью является укрепление потенциала, необходимого для эффективного управления всеми типами чрезвычайных ситуаций и достижение упорядоченного перехода от реагирования к устойчивому восстановлению. Готовность основывается на тщательном анализе рисков бедствий и на взаимосвязях с системами раннего предупреждения. Она включает такую деятельность как планирование действий в чрезвычайных ситуациях, создание резервов оборудования и материалов, разработку схем для координации, эвакуации и информирования общественности, а также связанные с этим меры подготовки и практические учения. Все это должно поддерживаться формальным институциональным, правовым и бюджетным потенциалом. Употребляемый термин “подготовленность” связан со способностью к быстрому и целесообразному реагированию в случае необходимости⁵.

На национальном уровне, принимающие стороны отвечают за укрепление внутренних, национальных и местных систем реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы они были способны эффективно получать поступающую международную помощь.

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩИХ СТОРОН:

- ✓ Инициировать поддержку для деятельности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в пределах страны путем установления контактов с находящимися в стране/региональными, международными и национальными организациями, агентствами системы ООН и JEU;
- ✓ Поддерживать работу и обеспечить круглосуточно доступного по телефону и электронной почте национального координатора, который отслеживает, что в VOSOCC всегда имеется актуальная контактная информация. Контактная информация JEU для не связанных с чрезвычайными ситуациями целей приводится во введении к данному руководству;
- ✓ Обеспечить институциональную память в министерстве/ведомстве или в организации, выполнявшей обязанности национального координатора для различных типов чрезвычайных экологических ситуаций и для бедствий со значительным воздействием на окружающую среду;
- ✓ Быть активным пользователем ЕЕС (например, делиться опытом, полученными в ходе чрезвычайных экологических ситуаций, принимать участие в электронных курсах подготовки и постоянно быть в курсе текущих руководящих указаний);
- ✓ По возможности, принимать мероприятия подготовки и/или учения, посвященные чрезвычайным экологическим ситуациям;
- ✓ По возможности, обеспечить доступность оборудования или ресурсов для деятельности по обеспечению готовности;
- ✓ Внедрить и поддерживать процедуры для подачи запросов или для приема предложений о предоставлении помощи в чрезвычайных экологических ситуациях в соответствии с разделом 3.3;
- ✓ Внедрить и поддерживать процедуры для приема международной помощи в чрезвычайных экологических ситуациях, или помощи для деятельности по обеспечению готовности, включая ускоренное оформление или полную отмену таможенных и визовых требований (информацию об облегчении прохождения помощи через таможенный контроль можно найти на сайте УКГВ);
- ✓ В случае миссий в поддержку мер по обеспечению готовности, обеспечить, что все аффилированные правительственные институты и частные корпорации осведомлены о миссиях и что все организационные меры для выездов на места/собеседований предприняты заблаговременно;
- ✓ Укреплять потенциал для внедрения международной помощи в чрезвычайных экологических ситуациях в национальные или организационные механизмы координации;
- ✓ Если запрашивается помощь JEU для деятельности по обеспечению готовности, следует действовать в соответствии с процедурой, приведенной в разделе 3.1.

5. UNISDR, 2007 <https://www.unisdr.org/we/inform/terminology#letter-p>

ОБЯЗАННОСТИ JEU:

- ✓ Продвигать и расширять информированность о чрезвычайных экологических ситуациях и о международной системе реагирования на чрезвычайные экологические ситуации;
- ✓ Повышать информированность профильных правительственных или организационных подразделений о международных ресурсах в области реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, особенно о JEU и SAGEE;
- ✓ Распространять информацию связанную с деятельностью JEU, такую как доклады и приглашения на заседания, семинары и мероприятия (Форум по Природе и чрезвычайным ситуациями EEF)
- ✓ Поддерживать каталог координаторов служб в области чрезвычайных экологических ситуаций, в сотрудничестве с отделением координации полевой поддержки (FCSS) УКГВ;
- ✓ Действовать в качестве ресурсного центра для предоставления технических консультаций национальном планировании действий в случае чрезвычайных экологических ситуаций;
- ✓ Действовать в качестве посредника в поддержке мер обеспечения готовности и - в случае необходимости - поддерживать миссии (подобно тому, как это делается в ходе чрезвычайных экологических ситуаций);
- ✓ Обеспечить постоянную и круглосуточную доступность для предоставления технических консультаций по чрезвычайным экологическим ситуациям и для оказания помощи пострадавшим странам в оценке потребности в международной помощи.



ГОТОВНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Армянская государственная академия кризисного управления, совместно с JEU и с представительством Программы развития ООН (ПРООН) в Армении, провели в 2015 г. подготовку инструкторов по чрезвычайным экологическим ситуациям и по применению Инструмента быстрой экологической оценки (FEAT). В результате подготовку получили 100 человек.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ:

- ✓ Обеспечить применение целесообразных процедур для рассмотрения запросов, полученных от пострадавших стран или по каналам JEU, в соответствии с разделами 3.3 и 3.4;
- ✓ Гарантировать, что все экологические эксперты подготовлены и готовы к мобилизации, например, благодаря участию в подготовке по чрезвычайным экологическим ситуациям в UNDAC, прохождению онлайн курсов подготовки ЕЕС и другой подготовки по мере целесообразности;
- ✓ Обеспечить, что все экологические эксперты, которые могут участвовать в мобилизации международного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, прошли вакцинацию в соответствии с международными стандартами, обеспечены действующими дорожными документами, а также обладают достаточным уровнем знаний о международной системе экстренного реагирования, включая качественную подготовку по вопросам безопасности;
- ✓ Ввести в действие подготовительные меры для обеспечения достаточной упаковки, маркировки и классификации оборудования в соответствии с международными программами. (См. также раздел 4.3);
- ✓ Уточнить отношения подотчетности, административные процедуры и вопросы финансирования с JEU при предоставлении поддержки для деятельности по обеспечению готовности;
- ✓ Оплачивать все расходы, связанные с международной мобилизацией и обеспечить самодостаточность мобилизованных ресурсов;
- ✓ Оплачивать все расходы по транспортировке, анализу и интерпретации результатов для проб, которые необходимо анализировать в другой стране с требуемым оборудованием - после согласования с принимающей стороной, JEU и участниками реагирования планов отбора проб и соответствующих затрат в первой фазе экстренной миссии;
- ✓ Выполнять все административные обязанности в отношении экологических экспертов, принимающих участие в выездной миссии, включая медицинское страхование, расходы на медицинскую эвакуацию и оплату консультаций специалистов. См. также официальный "статус экспертов" в разделе 4.4.

3.2 Предупреждение



На этой стадии устанавливается осведомленность о ситуации, которая потенциально может потребовать международной помощи в чрезвычайных экологических ситуациях.

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩИХ СТОРОН:

- ✓ Проводить мониторинг вторичных экологических последствий после воздействия стихийных бедствий, крупных промышленных аварий или иных антропогенных катастроф;
- ✓ Незамедлительно связаться с постоянным координатором ООН в стране, продублировав это обращение - по мере возможности - в региональное/ национальное представительство УКГВ и в региональное/ национальное представительство ООН Окружающая среда, если масштабы инцидента превышают возможности национального потенциала и ресурсов. Региональные представительства УКГВ или ООН Окружающая среда впоследствии установят контакт с JEU. Первоначальные технические консультации можно также получить, обратившись к оперативному дежурному УКГВ по чрезвычайным ситуациям (тел. **+41 22 917 2010**), или же через региональные представительства УКГВ или ООН Окружающая среда;
- ✓ Предоставить постоянному координатору ООН в стране по электронной почте доступную информацию о характере инцидента, о его расположении и предоставить его описание с использованием в качестве контрольного перечня формы "Уведомления о запросе о помощи" (см. Приложение);
- ✓ Обеспечить, что соответствующая национальная государственная структура подает формальный запрос о международной помощи через постоянного координатора ООН в стране или издает заявление, о готовности принятия такой помощи

ОБЯЗАННОСТИ JEU:

- ✓ Проводить мониторинг потенциальных вторичных экологических последствий после воздействия стихийных бедствий или крупных аварий при помощи СМИ, ситуационных докладов и/или посредством контактов с региональными представительствами ООН и/или представительствами ООН в стране;
- ✓ Незамедлительно установить контакт либо с УКГВ и/или с представителем ООН Окружающая среда в стране, УКГВ и/или региональным представителем ООН Окружающая среда, или с Отделением координации и реагирования УКГВ (ОКР) и выяснить через соответствующую организацию, не требуется ли международная помощь и скоординировать это с другими региональными представительствами ООН и/или представительствами ООН в стране;
- ✓ Проконсультировать профильные государственные структуры пострадавшей страны о том, какие действия они могут предпринять и/или какие ресурсы могут быть доступны для них если они захотят обратиться с запросом о международной помощи;
- ✓ Проинформировать об инциденте партнеров (например, UNDAC, ECHO, ERCC), потенциальных участников реагирования и международных партнеров (с процедурами взаимодействия в соответствии с разделом 4.1) и сделать соответствующую информацию доступной VOSOCC;
- ✓ Подготовиться к привлечению международных ресурсов если ситуация может потребовать международной помощи.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ:

- ✓ Провести мониторинг потенциальных вторичных экологических последствий после воздействия стихийных бедствий или крупных аварий при помощи VOSOCC, СМИ и/или ситуационных докладов;
- ✓ Подготовиться к привлечению ресурсов и к предложению помощи пострадавшей стране или на двусторонней основе или же при помощи своих сетей / сотрудников в пострадавшей стране;
- ✓ Проинформировать JEU о своем потенциале и о состоянии готовности, и сделать соответствующую информацию доступной, предпочтительно на VOSOCC.



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

9 декабря 2014 г. произошла авария с нефтяным танкером в Бангладеш, в Чандпайском природном заповеднике в Сандарбанских мангровых лесах, которая привела к разливу примерно 358.000 литров мазута. В течение нескольких последующих дней представительство ПРООН в Бангладеш, JEU, УКГВ и региональные представительства ООН Окружающая среда установили контакты с национальными партнерами, чтобы определить, не потребуется ли квалифицированная международная помощь в дополнение к местным и национальным мерам реагирования на эту аварию.

3.3 3 апросы



На этой стадии принимающая сторона формально запрашивает международную помощь для реагирования на чрезвычайную экологическую ситуацию.

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНЫ:

- ✓ Предоставить техническую информацию по электронной почте или официальным письмом в сотрудничестве с JEU, используя в качестве контрольного перечня форму “Уведомление о запросе о помощи” в Приложении, или же подать эту форму непосредственно по указанным выше контактным данным (см. Раздел 3.2);
- ✓ Если в силу каких-либо причин подача формального запроса является невозможной, обеспечить, что заявление о приеме предложений о предоставлении международной помощи направляется в региональные представительства ООН и/или представительства ООН в стране, и/или в JEU и быть готовыми к обмену технической информацией об инциденте, используя в качестве контрольного перечня форму “Уведомление и запрос о помощи” (см. Приложение 2);
- ✓ Информировать другие профильные национальные структуры о запросе международной помощи;
- ✓ Подготовиться к приему международной помощи (см. Раздел 3.4).

ОБЯЗАННОСТИ JEU:

- ✓ В сотрудничестве с местным координатором, оценить предварительную информацию, представленную с использованием в качестве контрольного документа формы “Уведомление о запроса о помощи (см. Приложение 2);
- ✓ Основываясь на полученной информации, направить запрос о помощи потенциальным участникам мер реагирования и, если это необходимо, партнерам, с которыми имеются соглашения о взаимодействии (см. Раздел 4.1), и разместить информацию на VOSOCC;
- ✓ Подготовить и координировать мобилизацию ресурсов, независимо, или же совместно с UNDAC или с международной мобилизацией другого типа (например, по каналам ECHO, ERCC, или других партнеров, с которыми имеются соглашения о взаимодействии);
- ✓ Размещать постоянно обновляемую информацию на VOSOCC по всем вопросам, связанным с мобилизацией (например, общую обновленную информацию по рискам для конкретной страны, контактную информацию);
- ✓ Взаимодействовать с региональным и/или национальным представительством ООН, особенно с региональными представительствами УКГВ и ООН Окружающая среда, и продвигать облегчение приема международной помощи.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ

- ✓ Подтвердить получение запроса в JEU по эл. почте или через VOSOCC, см. раздел 1.3;
- ✓ Если уведомление об инциденте также получено по другим каналам (т.е. в случае международных структур реагирования с которыми у JEU имеются соглашения о взаимодействии (см. Раздел 4.1)) - уточнить каналы связи и процедуры координации перед предложением помощи;
- ✓ Оценить собственные ресурсы и - если это возможно - привлечь ресурсы и предложить помощь пострадавшей стране либо на двусторонней основе, или же через JEU;
- ✓ Постоянно информировать JEU о каких-либо предложениях предоставления двусторонней помощи;
- ✓ После принятия решения о мобилизации, внести соответствующую информацию в VOSOCC, указав при этом, какие ресурсы будут использоваться, их потенциал и предполагаемое время прибытия.



ЗАПРОСЫ О ПОМОЩИ

После сообщений о взрыве на магистральном топливопроводе и пожаре в трубах Мукуру-Синай в Найроби (Кения), JEU получила официальный запрос о помощи от Министерства охраны окружающей среды и минеральных ресурсов Кении через постоянного представителя ООН в стране.

3.4 Прием помощи



На этой стадии страна принимает международную помощь в чрезвычайных экологических ситуациях на своей национальной территории

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНЫ:

- ✓ Облегчать прибытие международной помощи в чрезвычайных экологических ситуациях, включая ускоренное оформление или полную отмену визовых и таможенных требований;
- ✓ Регулярно предоставлять информацию прибывающим экспертам/группам экстренного реагирования относительно пунктов пропуска, таможенных и визовых требований, и других связанных с прибытием организационных вопросов и либо размещать эту на VOSOCC, или же направлять ее в JEU;
- ✓ Координировать организационные вопросы прибытия с региональными представительствами ООН и/или с представительствами ООН в стране.

ОБЯЗАННОСТИ JEU:

- ✓ Действовать в качестве связующего звена между участниками реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, принимающими сторонами, региональными представительствами ООН и/или представительствами ООН в стране;
- ✓ Обеспечить своевременное распространение актуальной информации, включая ее размещение на VOSOCC;
- ✓ Обеспечить, что все соответствующие заявления для печати подготовлены и согласованы с национальными координаторами ООН по связям с прессой.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ:

- ✓ Обеспечить, что все связанное с миссией оборудование надлежащим образом упаковано, промаркировано и классифицировано в соответствии с международными стандартами (см. также Раздел 4.3);
- ✓ Обеспечить, что все сотрудники имеют требуемые и действительные дорожные документы и прошли необходимую вакцинацию;
- ✓ Если помощь в чрезвычайной экологической ситуации предоставляется в рамках группы UNDAC или же в рамках другого типа развертывания, связаться с руководителем такой группы возможно раньше, чтобы согласовать дальнейшие действия;
- ✓ По прибытии в принимающую страну связаться с запрашивающей стороной (или с их представителями) и/или с представителями представительства ООН в стране;
- ✓ В случае каких-либо непредвиденных обстоятельств в ходе переезда, например, при опоздании на стыковочный рейс, следует незамедлительно проинформировать JEU.



ПРИЕМ ПОМОЩИ

В рамках реагирования на два инцидента с загрязнением реки Ла Пасьон в Гватемале, в июле 2015 г. при помощи JEU привлекли техническую помощь для консультаций местных государственных структур по вопросам отбора проб и анализа. В сотрудничестве с национальным координатором подготовили официальную аттестацию экспертов, а национальный координатор также помогал в организации въезда экспертов и ввоза их аналитического оборудования в страну.

3.5 Предоставление помощи



На этой стадии участники реагирования на чрезвычайные экологические ситуации оказывают стране помощь, используя конкретные ресурсы, для ограничения воздействия опасных факторов и аварий.

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНЫ:

- ✓ К участникам реагирования на чрезвычайные экологические ситуации следует откомандировать сотрудника связи, знакомого с оперативной и экологической ситуацией, для выполнения функций руководства миссией, связи с национальными правительственными структурами, с назначением - по мере целесообразности - дополнительных технических координаторов;
- ✓ Обеспечить, что полученная помощь интегрируется в национальные механизмы координации;
- ✓ Предоставление необходимых разрешений для доступа на территории, для проведения отбора проб и использования необходимого технического оборудования;
- ✓ Облегчать связь и коммуникацию со всеми профильными заинтересованными сторонами, обеспечивая доступ к информации для участников международного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации;
- ✓ Обеспечить, что срочные рекомендации по преодолению воздействий опасных факторов/аварий предоставляются национальным государственным структурам и - в необходимых случаях - пострадавшему населению.

ОБЯЗАННОСТИ JEU:

- ✓ Управлять информацией на VOSOCC и регулярно предоставлять обновленные данные о ситуации;
- ✓ Обеспечить, что информация о реагировании на чрезвычайную экологическую ситуацию включается в общие ситуационные доклады;
- ✓ Обеспечить, что установлены и поддерживаются достаточные контакты с региональным представительством ООН и/или представительством ООН в стране;
- ✓ Обеспечить в случае необходимости, что помощь координируется с другими формами международного реагирования;
- ✓ По мере необходимости поддерживать целесообразный уровень укомплектованности персоналом Координационной группы по координации в чрезвычайных экологических ситуациях в OSOCC в сотрудничестве с FCSS УКГВ и с развернутой группой UNDAC;
- ✓ Действовать в качестве группы поддержки миссии и обеспечить, что предоставляется необходимая административная поддержка в сотрудничестве с принимающей страной;
- ✓ Привлекать и координировать дополнительную помощь в случае необходимости.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ:

- ✓ Координировать все действия с национальными государственными структурами и международными координационными механизмами, такими как OSOCC;
- ✓ При помощи эксперта оценить воздействие инцидента и оперативно представить результаты всем заинтересованным сторонам в форме письменного доклада о миссии;
- ✓ В случае необходимости предоставить национальным государственным структурам и пострадавшему населению рекомендации по экстренным действиям, которые следует предпринять незамедлительно;
- ✓ Оперативно предоставлять информацию о потребности в дополнительных международных ресурсах, включая отбор дополнительных проб и их анализ, в JEU (и в OSOCC если таковой введен в действие) - если имеется такая необходимость;
- ✓ Предоставлять обновленную информацию по деятельности в ходе миссии при помощи рассылок JEU по эл. почте;
- ✓ В ходе выполнения всех действий, с уважением относиться к обычаям, традициям и религии пострадавших стран, сохраняя приверженность гуманитарным принципам гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости.



ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОМОЩИ

Экологический эксперт был размещен в составе группы UNDAC, развернутой во время тайфуна Хайян / Иоланта на Филиппинах. Этот экологический эксперт использовал инструмент быстрой экологической оценки (FEAT) для определения острых экологических воздействий, связанных с риском для здоровья человека и для окружающей среды вследствие этого стихийного бедствия (см. раздел 4.2).

3.6 Действия по завершению миссии



На этой стадии участники международного реагирования на чрезвычайную экологическую ситуацию завершают свою миссию и возвращаются в свои страны.

ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНЫ:

- ✓ Облегчать выезд групп международной помощи со своим оборудованием, возможно включая вывоз образцов опасных материалов для последующего анализа;
- ✓ Обеспечить распространение доклада о миссии среди заинтересованных национальных структур и предоставление актуальной профильной информации пострадавшим сообществам;
- ✓ Обеспечить реализацию рекомендуемых мер восстановления и сокращения риска бедствий;
- ✓ Вносить свой вклад в обзоры по результатам действий и быть доступной для последующего обсуждения и анализа реализации рекомендаций миссии и ее эффективности.

ОБЯЗАННОСТИ JEУ:

- ✓ Обеспечить, что доклад о миссии распространяется среди профильных международных организаций, включая региональные представительства ООН и/или представительства ООН в странах;
- ✓ В сотрудничестве с региональным представительством ООН и/или с представительством ООН в стране, обеспечить, что переход от реагирования на чрезвычайную ситуацию к ранней стадии восстановления происходит должным образом;
- ✓ В случае необходимости, способствовать привлечению квалифицированных экспертов и ресурсов, чтобы поддержать пострадавшую страну в реализации рекомендаций;
- ✓ Способствовать проведению оценки процедур для чрезвычайных ситуаций и распространению ее результатов среди всех заинтересованных сторон, а также гарантировать их доступность на сайте VOSOCC;
- ✓ Поддерживать мониторинг и оценку успехов миссии, отслеживая статус реализации рекомендаций миссии через три месяца, в сотрудничестве с партнерами;
- ✓ В случае необходимости, способствовать пересмотру процедур для чрезвычайных ситуаций, основываясь на полученных уроках.

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ:

- ✓ Разработать стратегию перехода/выхода в сотрудничестве с национальными правительственными структурами и региональным представительством ООН и/или представительством ООН в стране с учетом мер восстановления и сокращения риска бедствий;
- ✓ Обеспечить, что все связанное с миссией оборудование надлежащим образом упаковано, промаркировано и классифицировано в соответствии с международными стандартами перед выездом, включая образцы опасных материалов, которые выводятся для последующего анализа (см. также раздел 4.3);
- ✓ Оценивать действия по развертыванию и предоставлять в JEУ рекомендации по усовершенствованию процедур для чрезвычайных ситуаций.



ДЕЙСТВИЯ ПО ЗАВЕРШЕНИЮ МИССИИ

После пожара в Парагвае с присутствием полихлорированных бифенилов, для оказания помощи правительству Парагвая была развернута группа экспертов при помощи УКГВ, ООН Окружающая среда, секретариатов Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций, USPM и Панамериканской организации здравоохранения (ПАНО). В качестве составной части своей деятельности по завершению миссии, эта группа подготовила доклад о миссии, в котором она предложила ряд мер для сокращения риска и ключевые задачи для реализации в будущем. Последующие меры поддержки для этой страны осуществлялись Региональным бюро ООН Окружающая среда для Латинской Америки и Карибского бассейна.

4.0 Ресурсы



В этом разделе приводятся ресурсы, которые могут оказаться полезными в ходе чрезвычайных экологических ситуаций

4.1 Перечень международных сторон, предоставляющих помощь



По состоянию на март 2016 г., в JEU были зарегистрированы следующие стороны, предоставляющие помощь в чрезвычайных экологических ситуациях:

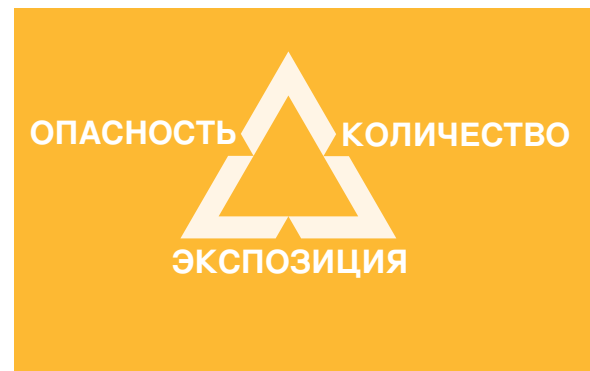
- Австрия
- Канада
- Дания
- Франция
- Германия
- Нидерланды
- Норвегия
- Сингапур
- Швеция
- Швейцария
- Механизм гражданской защиты Европейского Союза
- Великобритания
- Соединенные Штаты Америки
- Экологический фонд Veolia

У перечисленных выше сторон имеется сеть технических экспертов, которые могут развертываться в ходе выездной миссии за счет размещающей страны. Чтобы узнать больше о деятельности в качестве международной стороны, предоставляющей помощь в чрезвычайных экологических ситуациях, просьба обращаться в JEU.

4.2 Инструмент быстрой экологической оценки (FEAT)

Инструмент быстрой экологической оценки (FEAT) первоначально разрабатывался по запросу JEU, основываясь на опыте, полученном в связи с землетрясением и цунами в Индийском океане в 2004 г. с целью обеспечения стандартизированной, научно обоснованной методологии оценки для определения приоритетности воздействий химических аварий после широкомасштабных стихийных бедствий. Версию FEAT 1.1 разработал Национальный институт здравоохранения и окружающей среды Нидерландов при поддержке Инспекции Министерства строительства, территориального планирования и окружающей среды Нидерландов, а также консультативной компании DHV-Engineering.

Используя методологию FEAT неспециалисты могут быстро определять и приоритезировать точки с очевидным риском технологических аварий и соответствующих выбросов химических веществ. Подход FEAT позволяет представить предполагаемые опасности и их воздействия на людей, функции жизнеобеспечения и на окружающую среду. Начиная с 2008 г., глобальные эксперты и группы UNDAC применяли методологию FEAT в ходе таких бедствий как ураганы на Гаити в 2008 г., наводнения в Эквадоре в 2008 г., отказ электроснабжения в Занзибаре в 2008 г., взрыв на складе боеприпасов в Республике Конго в 2012 г. и тропический шторм Бхопа/Пабло на Филиппинах в 2012 г. Кроме того, FEAT использовали для более чем 35 мероприятий в области обеспечения готовности и для картирования промышленной опасности в Кении, Замбии и Маврикии. В 2016 г. была запущена новая версия инструмента - FEAT 2.0, в которой рассматривается как обеспечение готовности, так и реагирование. Будучи международным инструментом, который разработан и применяется несколькими агентствами системы ООН,



FEAT доступен бесплатно для региональных организаций и стран-членов. Целевыми пользователями модулей готовности и реагирования FEAT являются:

- Готовность к чрезвычайным ситуациям: модуль FEAT-P рассчитан главным образом на правительственные структуры, технические институты и стороны, вовлеченные в разработку (или усовершенствование) программ для химических аварий, чтобы сократить риски для местного населения.
- Реагирование на чрезвычайные ситуации: модуль FEAT-R рассчитан главным образом на международные группы экстренного реагирования, такие как члены групп UNDAC и городских групп поиска и спасения (USAR), а также на местные органы власти, природоохранные учреждения и агентства по делам чрезвычайных ситуаций.

FEAT ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ

Популярность инструмента FEAT среди национальных специалистов по борьбе с бедствиями, и необходимость определения и рассмотрения связанных с многочисленными опасностями рисков в рамках систем сокращения риска бедствий привели к применению FEAT для картирования промышленной опасности. Преимущества применения FEAT для обеспечения

готовности включают его научно обоснованный и удобный в применении формат, относительно небольшое время, требующееся для применения этого инструмента, и небольшие затраты на проведение оценки “наиболее” опасных объектов. Это преимущество особенно сильно проявляется тогда, когда национальное законодательство по регулированию опасных объектов недостаточно развито ограничено или полностью отсутствует. Этот инструмент также требует от страны минимальных инвестиций: имеется бесплатный онлайнкурс подготовки, тогда как учебный семинар, включающий полный день подготовки по FEAT для заинтересованных сторон, обычно требует два - три дня. Таким образом, FEAT может заполнить пробел, когда требуется разработать (доработать) законодательство, системы экологических разрешений и планирование землепользования.

Картирование опасности с применением FEAT может применяться в качестве первого шага для повышения уровня осведомленности при переходе к более комплексной системе предотвращения химических аварий и обеспечения готовности к ним ([CAPP - www.capp.eecentre.org/](http://www.capp.eecentre.org/)) которая поддерживает правительства на национальном уровне. Эта система включает комплекс законов, подзаконных актов, стратегий, руководств и других инструментов, разработанных страной для рассмотрения различных аспектов CAPP. Аналогичным образом, этот процесс может быть полезным для определения приоритетных предприятий, для которых необходимо готовить программы обеспечения готовности к промышленным авариям. Например, на местном уровне может использоваться методология ООН Окружающая среда “Информированность о промышленных авариях и готовность к ним на местном уровне” ([APELL - http://web.unep.org/disastersandconflicts/what-we-do/preparedness-response/awareness-and-preparedness-emergencies-](http://web.unep.org/disastersandconflicts/what-we-do/preparedness-response/awareness-and-preparedness-emergencies-)

[local-level-apell](#)) \, в контексте промышленного предприятия или индустриального парка, чтобы повысить уровень информированности населения и готовность к технологическим опасностям и чрезвычайным экологическим ситуациям. Методология APELL отличается гибкостью и преследует две параллельные и взаимно дополняющие цели:

- (i) повышение информированности, улучшение коммуникации и обучение населения, и
- (ii) улучшение планирования готовности к чрезвычайным ситуациям, включая разработку скоординированных и интегрированных планов готовности к чрезвычайным ситуациям.

Проведение оценки готовности при помощи FEAT должно сопровождаться выполнением установленных приоритетных мер, таких как проведение детальной оценки риска на местном уровне, создание карт промышленной опасности, регулирование и правоприменение в сфере землепользования в районах расположения промышленных предприятий, и вовлечение местных органов власти, представителей промышленности и местных жителей в планирование обеспечения готовности к химическим авариям.

FEAT ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ

FEAT первоначально разрабатывался для участников реагирования на бедствия, чтобы они могли быстро определить и приоритезировать объекты, являющиеся угрозой вторичного риска для населения, жилья и окружающей среды. В 2016 г. был разработан карманный справочник по FEAT для реагирования. Карманный справочник по FEAT предназначен для участников реагирования в полевых условиях в качестве компактного справочного руководства и удобного

пособия для тех, кто уже знаком с концепцией и применением FEAT.

Процесс оценки воздействия описан кратким и простым языком, и рассчитан на участников групп UNDAC и других служб реагирования, которые проводят быструю оценку в полевых условиях. Карманный справочник имеет конкретную направленность и прост в применении, предоставляя заранее определенные расчетные показатели для наиболее вероятных и ранее наблюдаемых опасностей.

Результаты оценки FEAT регистрируются либо автономно, либо с применением инструмента регистрации данных KoBo(www.humanitarianresponse.info/en/applications/kobotoolbox) - в таблице воздействий FEAT, показывающей типы расположенных на территории объектов и связанные с ними предполагаемые воздействия. После этого, при помощи (V-)OSOCC нужно предупредить международных и национальных участников мер реагирования, включая членов поисково-спасательных групп о потенциальной экологической чрезвычайной ситуации и обратиться за помощью для ограничения опасных воздействий.

В качестве мер по обеспечению готовности, JEU разработала примерно 40 таблиц воздействий FEAT для различных стран с известными и предполагаемыми объектами, а также со связанными с ними воздействиями. Эти таблицы представлены на V-OSOCC на случай возникновения чрезвычайной ситуации. Они служат отправной точкой для участников реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и для экологических экспертов, позволяя определить потенциальные риски, связанные с таких инфраструктурных сооружений как плотины, ядерные объекты, места размещения опасных отходов и промышленные предприятия, а также дают основу для последующих оценок в полевых условиях.

Карманный справочник FEAT и учебные онлайн курсы доступны на сайте Центра по чрезвычайным экологическим ситуациям (www.eecentre.org).

4.3 Логистика



Участники реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, которые развертываются в пострадавших от бедствий зонах, часто привозят большое количество оборудования для

разрешения проблем, связанных с воздействиями на окружающую среду. Во многих странах имеются действующие законы для освобождения от уплаты таможенных пошлин и/или от ограничений в связи с определенными видами товаров, которые ввозятся или вывозятся для целей гуманитарной помощи.

Правительства часто предусматривают специальные чрезвычайные положения в таможенном законодательстве, позволяющие вводить в действие особые схемы для оформления прибывающих гуманитарных грузов после масштабного бедствия.

Тем не менее, международные участники мер реагирования всегда должны быть способны представить подробные транспортные манифесты на имеющееся при них оборудование, чтобы облегчить его ускоренное таможенное оформление. Такой манифест должен, как минимум, включать следующую информацию:

1. Дата - указывает дату ввоза или вывоза;
2. Причина ввоза - краткое описание, указывающее, что оборудование предназначено для гуманитарной помощи или для помощи в чрезвычайных ситуациях;
3. Перевозчик / владелец - указание владельца и ответственного за груз в процессе транспортировки. В большинстве случаев перевозчиком и владельцем будет одно и то же лицо, за исключением случаев, когда оборудование отправляется как груз без сопровождения;
4. Грузополучатель - имя и контактные данные лица, ответственного за получение груза после его прибытия в страну назначения. В случае оборудования, которое ввозится спасательными группами и т.д. этим грузополучателем обычно будет то же лицо, что и перевозчик/владелец;
5. Условия поставки - это относится к коммерческому термину (инкотерм), который применим для поставки. Они обычно используются для распределения транзакционных издержек и обязанностей между покупателем

и продавцом в международной торговле, и указывается в счет-фактуре для целей таможенного оформления. Для оборудования, которое ввозится группами чрезвычайного реагирования, рекомендуется использовать код CIF, который расшифровывается как "стоимость, страхование, фрахт", включенные в заявленную стоимость;

6. Опись - таблица, в которой указываются различные ввозимые предметы с их описанием, количеством, весом/объемом, оценочной стоимостью в хорошо известной международной валюте (например в долларах США) и, возможно, с их серийными номерами. Над таблицей или под ней следует указать общее количество, вес, объем и стоимость. Но при этом следует указать, что эти предметы ввозятся не для коммерческих целей;
7. Декларация - в конце манифеста обычно приводится декларация с указанием, что оборудование предназначено для применения, удаления или вывоза обратно. Кроме того, в ней также указывается происхождение оборудования, часто с указанием преференциального таможенного статуса.

Манифест может следовать структуре предварительного счета-фактуры, подтверждая, что оборудование не предназначено для коммерческих целей, а только для профессионального использования его владельцем. См. образец в Приложении.

ОПАСНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

В ходе перевозки воздушным транспортом упаковка, маркировка и транспортировка проб, химических веществ и токсичных материалов, может рассматриваться в качестве риска для безопасности. Регулированием в этой сфере занимаются две международные организации:

- Международная организация гражданской авиации (ИКАО) - это организация системы ООН. В ней представлены различные правительственные авиационные структуры стран-членов ООН. ИКАО занимается аспектами регулирования национальной гражданской авиации, разрабатывает рекомендации и

устанавливает стандарты, которые должны выполняться национальными структурами в области гражданской авиации.

- Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА). Членами организации являются большинство крупных авиалиний. ИАТА занимается коммерческими аспектами деятельности авиакомпаний (например, продажей билетов, передачей багажа между авиалиниями, ограничением ответственности).

Конвенция ИКАО о международной гражданской авиации - безопасная перевозка опасных грузов по воздуху - включает положения о международной транспортировке опасных грузов по воздуху. В пункте 5 приводятся положения о транспортировке образцов, когда класс опасности вещества неясен и его перевозят для последующего исследования (см. ссылку ниже).

В то время как ИКАО устанавливает стандарты для международного транспорта, вопрос об их включении в национальное законодательство каждая страна решает самостоятельно. Контактную информацию уполномоченных национальных структур, отвечающих за соблюдение руководящих указаний ИКАО можно найти, перейдя по приведенной ниже ссылке.

Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) ежегодно издает руководство "Правила перевозки опасных грузов", в котором указывается, как могут перевозиться по воздуху определенные предметы. Для применения этих правил перевозчиками и отправителями грузов без сопровождения ИАТА требует сертификации (путем проведения специального курса подготовки). Чтобы узнать больше о Правилах перевозки опасных грузов или связаться с ближайшим экспедитором сборных отправок/перевозчиком для получения дополнительной информации, перейдите по приведенной ниже ссылке.

ЛОГИСТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Если принимающая страна допускает применение системы ATA Carnet для временного допуска профессионального оборудования, то может оказаться полезным изучить возможность выдачи этого документа.

В случае масштабного бедствия может активироваться Логистический кластер, который сможет предоставить информацию и контактные данные прибывающим участникам по оказанию помощи и реагирования.

При активации Логистического кластера, он отвечает за управление информацией и за координацию (включая оценку инфраструктуры, координацию портов и коридоров, информацию о перевозчиках и таможенных правилах, информацию о поставщиках оборудования), а в случае необходимости и за предоставление услуг в логистическом секторе в ходе операций реагирования на чрезвычайные ситуации.

Логистический кластер также опубликовал "Оперативное руководство по логистике". Это руководство должно служить единым источником образцов лучших практик, включая стандартные логистические формы, рабочие инструменты, ссылки на источники и руководства, которые могут использоваться всеми организациями и участниками гуманитарной деятельности. В дополнение к этому имеется онлайн инструмент - Оценка логистического потенциала - в котором приводится информация для различных стран относительно логистических услуг и инфраструктуры в каждой стране и который позволяет проводить обмен информацией как в рамках Всемирной продовольственной программы, так и в рамках глобального гуманитарного сообщества.

ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ:

- Система ATA Carnet
<http://iccwbo.org/products-and-services/trade-facilitation/ata-connections/>
- Уполномоченные национальные структуры для указаний ИКАО
<http://www.icao.int/safety/DangerousGoods/Pages/Dangerous-Goods-National-Authority.aspx>
- Технические инструкции ИКАО для перевозки опасных грузов
<http://www.icao.int/safety/DangerousGoods/Pages/technical-instructions.aspx>
- Правила перевозки опасных грузов ИАТА
<http://www.iata.org/publications/Pages/standards-manuals.aspx>
- Логистический кластер
<http://www.logcluster.org/>
- Оперативное руководство по логистике
<http://log.logcluster.org/index.html>
- Оценка логистического потенциала
<http://dlca.logcluster.org/display/public/DLCA/LCA+Homepage>
- Перечень обозначений опасности для перевозки опасных грузов автомобильным и железнодорожным транспортом
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/danger/publi/ghs/ghs_rev06/English/05e_annex1.pdf

4.4 Безопасность



Миссии связанные с чрезвычайными экологическими ситуациями будут включать тот или иной элемент риска.

Угрозы для безопасности, вызываемые стихийными бедствиями или же ситуациями после бедствий, могут включать риск дальнейших опасностей (например, оползни после наводнений или сильных дождей, последующие толчки после землетрясений, небезопасное жилье после бедствий, утечки из газовых труб или оголенные электрические провода после землетрясений, наводнений).

Хотя абсолютной безопасности добиться невозможно, допустимый уровень безопасности вполне достижим. Следует добиться баланса между требованиями безопасности, доступными ресурсами и решаемыми задачами (т.е. меры предосторожности не должны препятствовать выполнению задачи). Это достигается проведением всех разумных мер для снижения риска (например, оценка риска безопасности, таблица анализа риска) с достижением последующего баланса между какими-либо сохраняющимися рисками и критичностью деятельности в рамках миссии⁶. Основную ответственность за обеспечение безопасности и за охрану участников международных групп реагирования несет правительство принимающей страны. Это не освобождает участников групп реагирования от введения в действие дополнительных мер предосторожности. На уровне страны за безопасность всех сотрудников ООН в стране отвечает старший сотрудник ООН. Хотя этот сотрудник, совместно с профессионалами Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (UNDSS),

будет предпринимать все разумные меры для сокращения риска для персонала, ожидается, что каждый участник миссии будут сам отвечать за свою безопасность. Это касается в особенности ситуаций работы на территориях с возможным химическим загрязнением, чем сотрудники ООН и ассоциированные эксперты не должны заниматься без соответствующей подготовки и оборудования. Всем экологическим экспертам рекомендуется пройти следующие курсы ООН:

- Основы безопасности в полевых условиях II
- Продвинутый курс по безопасности в полевых условиях

Оба курса можно найти на сайте: <https://training.dss.un.org/courses/login/index.php>

МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ

В целом, меры предосторожности, которые могут предприниматься для ограничения рисков, являются трехуровневыми: они могут предприниматься группой и/или командой; отдельным человеком; или же для защиты важных ресурсов (например, оборудования).

При работе в составе команды или группы, назначается руководитель группы, который в конечном итоге будет нести ответственность за обеспечение безопасности группы. В то же время, каждый участник должен отвечать за соблюдение введенных в действие мер.

Нарушение процедур безопасности может создать угрозу для группы и/или для миссии, поэтому существенно важно, чтобы все вносили свой вклад в выполнение установленного плана безопасности. План безопасности следует подготовить как только произошел отбор группы/сотрудника; его необходимо будет обновить/

6. OCHA United Nations Disaster Assessment and Coordination (UNDAC) Field Handbook (2013).

дополнить после прибытия в пострадавшую от бедствия страну с учетом полученной на месте новой и дополнительной информации. Такой план должен включать процедуры отслеживания членов группы, меры безопасности, которые потребуется предпринять в различных местах проведения работ, процедуры для эвакуации в случае непредвиденных обстоятельств и инцидентов, требующим оказания медицинской помощи.

Меры безопасности должны быть реалистичными. Уровень риска диктует уровень предпринимаемых мер безопасности. Предпринимаемые меры должны устанавливаться на основе информации, полученной, в частности, от ООН, государственных структур и гуманитарных организаций, работающих на территории, включая - в целесообразных случаях - служебную информацию военных и полиции.

Руководители групп должны установить контакты с профильными чиновниками пострадавшей страны и/или с ООН для регулярного получения информации.

На индивидуальном уровне имеется ряд серьезных вопросов, которые следует учитывать при работе на территориях, где могут существовать угрозы безопасности. Ниже приводятся некоторые предложения, которые могут применяться независимо от уровня риска:

- Знать процедуры/план безопасности и следовать им
- Быть для группы ресурсом, а не обузой
- Учитывать местную обстановку и предпринимать меры безопасности, которые отличаются от мер безопасности в собственной стране
- Соблюдать местные культурные нормы/нормы поведения и приспосабливаться к ним
- Никогда не держать большие суммы денег в одном месте.
- Всегда иметь при себе важные документы с

копиями

- Носить средства индивидуальной защиты по мере необходимости
- Четко обозначить свою принадлежность (т.е. носить соответствующую спецодежду или четко видимый идентификационный значок)
- Никогда не управлять автомобилем самостоятельно
- Сообщать о своих передвижениях
- Быть осмотрительным при использовании фото- и видео-камер
- Лучше перестраховаться, чем потом сожалеть, следует полагаться на здравый смысл

СТАТУС ЭКСПЕРТА

В случае развертывания в качестве ассоциированного эксперта при группе UNDAC или по запросу JEU, на эксперта не распространяется защита под эгидой системы безопасности ООН, за исключением случаев, когда эксперт действует в качестве резервного партнера и на него распространяется меморандум о взаимопонимании между УКГВ ООН и предоставляющей помощь стороной.

На практике это означает, что эксперт фактически является участником реагирования, действующим на двусторонней основе, откомандированным его/ее работодателем или правительством в поддержку миссии ООН, но при этом эксперт не пользуется такими же привилегиями, как и сотрудники ООН в том, что касается обязанностей нанимателя (например, в связи со страховкой и безопасностью); ответственность за это будет нести работодатель или правительство. Но при этом ассоциированный эксперт будет включаться к любым введенным в действие процедуры и планы (например, план действий миссии).

Приложение 1: Сокращения

APELL	Информированность о промышленных авариях и готовность к ним на местном уровне
ASEAN / АСЕАН	Ассоциация стран Юго-восточной Азии
ASEAN-ERAT	Группа реагирования и оценки в чрезвычайных ситуациях АСЕАН
ATA Carnet	Система временного допуска ATA Carnet
BSEC / ОЧЭС	Организация Черноморского экономического сотрудничества
CADRI	Инициатива потенциала для снижения риска бедствий
CAPP	Программа предотвращения химических аварий и обеспечения готовности к ним
CDEMA	Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий
CEPREDENAC	Координационный центр по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Америке
CRD	Отделение координации и реагирования УКГВ
DTIE	Отделение технологий, промышленности и экономики ООН Окружающая среда
ECHO	ГД ЕК по оказанию гуманитарной помощи и гражданской защите
EEC	Центр по чрезвычайным экологическим ситуациям
EEF	Форум по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям
EERI	Индекс риска чрезвычайных экологических ситуаций
ERCC - ECHO	Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации ECHO
ERCC - OCHA	Координационный центр помощи в чрезвычайных ситуациях УКГВ
ESB	Отделение экстренных служб УКГВ
FCSS	Отделение координации полевой поддержки УКГВ
FEAT	Инструмент быстрой экологической оценки
GDACS	Глобальная система предупреждения о бедствиях и координации
GFMC	Центр глобального мониторинга пожаров
IACRNE	Межведомственный комитет по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям
IAEA / МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
IAN	Система уведомления о промышленных авариях
IASC	Межведомственный постоянный комитет
IATA /ИАТА	Международная ассоциация воздушного транспорта
ICAO / ИКАО	Международная организация гражданской авиации
IFRC / МФОКК	Международная федерация обществ Красного креста и Красного полумесяца
IMO /ММО	Международная морская организация
INSARAG	Международная консультативная группа по поиску и спасению
JEU	Объединенная группа ООН Окружающая среда /УКГВ по окружающей среде
MEMAC ROPME	Центр по взаимному оказанию чрезвычайной помощи на море региональной организации по охране морской среды
NATO / НАТО	Организация Североатлантического договора
NOWPAP MERRAC	Региональный центр деятельности по обеспечению готовности к реагированию на загрязнения Плана действий в северо-западной части Тихого океана
OCHA / УКГВ	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов

OPCW / ОЗХО	Организация по запрещению химического оружия
OPRC	Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству
OPRC-HNS	Протокол по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству по инцидентам с загрязнением опасными и вредными веществами
OSOCC	Полевой оперативный координационный центр
PCDMB	Отделение по управлению постконфликтными ситуациями и стихийными бедствиями ООН ООН Окружающая среда
PERSGA MEMAC	Центр по оказанию взаимной помощи в чрезвычайных ситуациях на море региональных организаций по охране окружающей среды Красного моря и Аденского залива
REMPEC	Региональный центр экстренного реагирования на морское загрязнение для Средиземного моря
REMPEITC-Caribe	Региональный информационно-учебный центр по чрезвычайным ситуациям с загрязнением моря для Большого Карибского региона
SAARC	Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии
SAGEE	Стратегическая консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям
SCO / ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
UCPM	Механизм гражданской защиты ЕС
UN / ООН	Организация Объединенных Наций
UNDAC	Группы ООН по оценке последствий стихийных бедствий и координации
UNDP / ПРООН	Программа развития ООН
UNECE / ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
UN Environment / ООН Окружающая среда	Программа ООН по окружающей среде
UNITAR- UNOSAT	Учебный и научно-исследовательский институт ООН - Оперативная прикладная спутниковая программа
USAR	Поисково-спасательные работы в городских районах
vOSOCC	Виртуальный полевой оперативный координационный центр

Приложение 2: Контрольный перечень для помощи

При подаче запроса на помощь в чрезвычайной экологической ситуации, просьба предоставить как можно больше информации о ситуации и о потребностях, используя приведенный ниже контрольный перечень. Просьба направлять вашу информацию по электронной почте в Объединенную группу ООН Окружающая среда /УКГВ (JEU) (ochauner@un.org), незамедлительно связавшись по телефону с оперативным дежурным УКГВ (доступен круглосуточно и без выходных по телефону +41 22 917 1600). Исходя из ваших потребностей и требований, запрашивающая сторона с поддержкой JEU разработает детализированное ТЗ.



КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ЗАПРАШИВАЮЩЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ:

- Имя
- Организация
- Должность
- Телефон (24/7)
- Эл. почта



РАСПОЛОЖЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ:

- Страна чрезвычайной ситуации
- Расположение / ближайший город
- Координаты GPS (если это возможно)
- Дата / время возникновения чрезвычайной ситуации (BCB)



ОПИСАНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ И ТРЕБУЕМОЙ ПОМОЩИ:

- Установленное бедствие (см. типы в Табл. 1 ниже)
- Тип требуемого реагирования (см. типы в Табл. 2 ниже)
- Требуемая техническая квалификация (см. типы в Табл. 3 ниже)
- Требуемая длительность миссии
- Необходимое оборудование
- Обращались ли вы к другим заинтересованным сторонам за поддержкой в реагировании на чрезвычайную ситуацию? Если "да", то к каким?



Опишите тип бедствия (бедствие может относиться более чем к одному типу)

Природные опасности

- Землетрясения, цунами
- Вызванные геологическими процессами перемещения
- Вулканическая активность
- Наводнение
- Кратковременный катастрофический паводок
- Оползень
- Воздействие волн
- Конвективный шторм
- Внетропический шторм
- Экстремальные температуры
- Туман
- Тропический циклон
- Засуха
- Прорыв ледникового озера
- Стихийный пожар

Экологические опасности

- Эрозия
- Обезлесивание
- Засоление
- Повышение уровня моря
- Опустынивание
- Пылевая буря
- Утрата/деградация водно-болотных угодий
- Отступление/деградация ледника

Антропогенные опасности

- Выход из строя коммунальной инфраструктуры
- Обрушение сооружений
- Взрыв
- Химическое загрязнение
- Загрязнение углеводородами
- Радиологическое или ядерное загрязнение (см. стр. 13)
- Дорожные аварии
- Железнодорожные аварии
- Авиационные аварии
- Аварии на воде



Опишите тип требуемой поддержки (может относиться более чем к одному типу)

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Дистанционная поддержка | <input type="checkbox"/> Управление риском |
| <input type="checkbox"/> Экологическая оценка на местах | <input type="checkbox"/> Картирование и ГИС |
| <input type="checkbox"/> Оценка экспозиции и риска | <input type="checkbox"/> Отчетность и коммуникация |
| <input type="checkbox"/> Гуманитарная координация | <input type="checkbox"/> Оценка по FEAT |
| <input type="checkbox"/> Координация международной помощи | <input type="checkbox"/> Техническая квалификация (см. ниже) |
| <input type="checkbox"/> Отбор проб | <input type="checkbox"/> Анализ |
| | <input type="checkbox"/> Другое: |



Опишите тип требуемой технической квалификации (может относиться более чем к одному типу)

Водное хозяйство	Готовность к чрезвычайным экологическим ситуациям и реагирование на них	Загрязнение	Геологические опасности и инфраструктура	Стихийные пожары	Обращение с отходами
<input type="checkbox"/> Моделирование	<input type="checkbox"/> (Ранняя) экологическая оценка	<input type="checkbox"/> Химическое загрязнение	<input type="checkbox"/> Оценка вулканической угрозы	<input type="checkbox"/> Оценка стихийных пожаров и анализ угроз	<input type="checkbox"/> Обращение с отходами при бедствиях
<input type="checkbox"/> Управление риском паводков	<input type="checkbox"/> Природные ресурсы и источники средств к существованию	<input type="checkbox"/> Загрязнение углеводородами	<input type="checkbox"/> Оценка и предотвращение оползней	<input type="checkbox"/> Охрана здоровья населения (в сотрудничестве с ВОЗ)	<input type="checkbox"/> Опасные отходы
<input type="checkbox"/> Качество воды	<input type="checkbox"/> Охрана окружающей среды в гуманитарной деятельности	<input type="checkbox"/> Загрязнение почв и/или воды	<input type="checkbox"/> Устойчивость плотин	<input type="checkbox"/> Координация реагирования на пожар	
<input type="checkbox"/> Управление водными и/или земельными ресурсами	<input type="checkbox"/> Гуманитарная координация	<input type="checkbox"/> Отбор и анализ проб		<input type="checkbox"/> Оценка вторичных угроз после пожара	
	<input type="checkbox"/> Управление информацией	<input type="checkbox"/> Опасные материалы		<input type="checkbox"/> Оценка потребностей в реабилитации после пожара	
	<input type="checkbox"/> Отчетность и коммуникация	<input type="checkbox"/> Реагирование на химическое, биологическое, радиологическое и ядерное загрязнение / деконтаминация			
		<input type="checkbox"/> Охрана здоровья населения / гигиена окружающей среды (в сотрудничестве с ВОЗ)			

1. На основе предложенного UNISDR перечня опасностей для целей определения глобальных целевых показателей Сендайской рамочной программы (<http://preventionweb.net/drr-framework/open-ended-working-group/terminology/>)

Приложение 3: Предварительный счет-фактура

Дата:
(не обязательно)

Логотип

Основание для ввоза:
Гуманитарная помощь

Условия поставки
CIF

Перевозчик/владелец:
(название агентства)
(описание агентства)

Грузополучатель:
(наименование и контактные данные)

Контейнер №:
(маркировка)

Общий вес / объем:
(в метрических ед.)

Размеры:
(в метрических ед.)

Описание	Количество	Вес	Объем	Стоимость	Серийный №

ВСЕГО:

НЕ ИМЕЕТ КОММЕРЧЕСКОЙ ЦЕННОСТИ

Экспортер продуктов, описанных в этом документе, заявляет, что эти продукты будут должным образом использоваться, удаляться или вывозиться обратно.

Экспортер продуктов, описанным в этом документе, заявляет, что если четко не указано иного, эти продукты из (например, название страны или региона) преференциального происхождения.

Приложение 4: Соглашения о взаимодействии

В этой таблице приводится обзор действующих соглашений о взаимодействии. Подробные данные по каждому соглашению содержатся в отдельной базе данных JEU.

Партнеры	Цель	Резюме
Секретариат Базельской конвенции	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Взаимные обязанности по предупреждениям и обмену запросами. Действуют схемы для совместного финансирования миссий.
ЕСНО	ГД ЕК по оказанию гуманитарной помощи и гражданской защите. Региональная организация, которая реагирует на кризисы на глобальном уровне	Взаимные обязанности по предупреждениям и обмену запросами. Действуют схемы для совместных миссий.
GFMC	Глобальный центр мониторинга пожаров для раннего предупреждения, обмена информацией, предупреждениями и для реагирования на чрезвычайные ситуации со стихийными пожарами международного масштаба	Соглашение об информировании стороны о запросах о помощи.
IAEA/IACRNE	Международное агентство по атомной энергии - это глобальный координатор в случае радиологических и ядерных чрезвычайных ситуаций, и секретариат объединенного плана международных организаций по управлению в чрезвычайных радиационных ситуациях	Взаимные обязанности по предупреждениям и обмену запросами. Действуют схемы для совместного финансирования миссий.
ИМО	Международная морская организация - это глобальный координатор реагирования на чрезвычайные ситуации для мониторинга, оценки и предупреждения о морских разливах нефти и химических веществ	Соглашение об информировании стороны о запросах о помощи.
ОЗХО	Организация по запрещению химического оружия - это исполнительный орган Конвенции о химическом оружии	Взаимные обязанности по предупреждениям и обмену запросами. Общая ответственность за координацию в случае необходимости
Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение создает основу для охраны и разумного использования водно-болотных угодий и их ресурсов	Соглашение об информировании стороны о запросах о помощи. Действуют схемы для совместного финансирования миссий.
UN HABITAT	Программа ООН продвигающая развитие социально и экологически устойчивых человеческих поселений и достижение адекватных укрытий.	Взаимные обязанности по предупреждениям и направлению запросов
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН - это координатор Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в регионе ЕЭК. Она поддерживает в действии систему уведомления о промышленных авариях (IAN)	Взаимные обязанности по предупреждениям и обмену запросами. Действуют схемы для совместного финансирования миссий.
UNOSAT	UNOSAT обеспечивает оперативное картирование и спутниковые снимки для координации гуманитарных операций.	Постоянно действующее соглашение с УКГВ по предоставлению данных спутниковой съемки.

www.unocha.org/unep

www.eecentre.org

www.humanitarianresponse.info/environment



Объединенная группа ООН Окружающая среда /УКГВ по окружающей среде

Email: ochaunep@un.org

Отделение экстренных служб УКГВ

Тел.: +41 22 91/2163 Женева, Швейцария

